

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH TÂY NINH**

Số: 3153/QĐ-UBND

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập- Tự do -Hạnh phúc**

Tây Ninh, ngày 25 tháng 12 năm 2018

QUYẾT ĐỊNH

V/v Ban hành Kế hoạch thực hiện Chương trình hành động của Chính phủ về thực hiện Nghị quyết số 139/NQ-CP ngày 09/11/2018 của Chính phủ về cắt giảm chi phí cho doanh nghiệp

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;

Thực hiện Nghị quyết số 139/NQ-CP ngày 09 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ về ban hành Chương trình hành động cắt giảm chi phí cho doanh nghiệp;

Xét đề nghị của Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Tờ trình số 340/TTr-SKHĐT ngày 07 tháng 12 năm 2018,

QUYẾT ĐỊNH

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Kế hoạch thực hiện Chương trình hành động của Chính phủ về thực hiện Nghị quyết số 139/NQ-CP ngày 09/11/2018 của Chính phủ về cắt giảm chi phí cho doanh nghiệp.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký.

Điều 3. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Thủ trưởng các Sở, ban, ngành tỉnh, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố Tây Ninh chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy;
- TT HĐND Tỉnh;
- CT, các PCT UBND Tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã;
- LĐVP, KT1, KT2, TH;
- Lưu: VT VP.UBND Tỉnh.

Hiệu - KT1

65

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

**K5 CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Thanh Ngọc

KẾ HOẠCH

Thực hiện Chương trình hành động của Chính phủ về thực hiện Nghị quyết số 139/NQ-CP ngày 09/11/2018 của Chính phủ về cắt giảm chi phí cho doanh nghiệp

*(Ban hành kèm theo Quyết định số 3153/QĐ-UBND
ngày 25 tháng 12 năm 2018 của UBND tỉnh Tây Ninh)*

Thực hiện Nghị quyết số 139/NQ-CP ngày 09/11/2018 của Chính phủ về ban hành Chương trình hành động cắt giảm chi phí cho doanh nghiệp, UBND tỉnh Tây Ninh xây dựng Kế hoạch tổ chức thực hiện như sau:

I. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH

Trong những năm gần đây, cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh, cắt giảm chi phí cho doanh nghiệp là một trong những nhiệm vụ trọng tâm của tỉnh. Một loạt các chính sách của tỉnh đã và đang được triển khai thực hiện, trong đó tập trung vào cải cách thủ tục hành chính, tạo thuận lợi cho các hoạt động kinh doanh. Việc thực hiện các chính sách này đã góp phần giảm gánh nặng chi phí kinh doanh nói chung và chi phí tuân thủ pháp luật nói riêng cho doanh nghiệp *(Tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 1609/KH-UBND ngày 4/7/2018 thực hiện Nghị quyết số 19-2018/NQ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ về tiếp tục thực hiện những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2018 và những năm tiếp theo)*.

Tuy nhiên, thực tiễn cho thấy tỉnh vẫn còn phải tiếp tục thực hiện nhiều giải pháp hơn nữa để cắt giảm chi phí cho doanh nghiệp nhiều hơn nữa.

Theo công bố của Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI), chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) năm 2017 của tỉnh Tây Ninh cho thấy trong năm 2017, kết quả xếp hạng PCI của tỉnh tăng 1 bậc so với năm 2016 (năm 2017: hạng 19, năm 2016: hạng 20). Mặc dù tăng hạng so với năm 2016 và điểm tổng hợp chỉ số PCI của tỉnh năm 2017 là 63,82 điểm (năm 2015 là 60,14 điểm) nhưng tỉnh chỉ được xếp vào nhóm điều hành Khá. Có 03 chỉ số thành phần giảm so với năm 2016 gồm gia nhập thị trường, cạnh tranh bình đẳng, thiết chế pháp lý.

Nhìn chung, còn nhiều bất cập trong các khoản chi phí do quy định mà doanh nghiệp phải trả. Do đó, năng lực cạnh tranh trong nước và quốc tế của doanh nghiệp bị hạn chế. Điều này cản trở việc thực hiện các chính sách về nâng cao năng lực cạnh tranh và chất lượng tăng trưởng của tỉnh.

Để góp phần cắt giảm chi phí cho doanh nghiệp, nâng cao khả năng cạnh tranh và năng suất của nền kinh tế, cần tiếp tục thực hiện các biện pháp cải cách hướng tới cắt giảm các chi phí bất hợp lý cho doanh nghiệp.

II. MỤC TIÊU

- Mục tiêu tổng quát: Cắt giảm triệt để các chi phí bất hợp lý trong tuân thủ quy định pháp luật về kinh doanh, đồng thời cắt giảm một phần đáng kể chi phí không chính thức cho doanh nghiệp; tạo dựng một môi trường kinh doanh chi phí thấp, ổn định; khuyến khích đầu tư, gia nhập thị trường và cạnh tranh.

- Mục tiêu cụ thể:

+ Đến năm 2020, cắt giảm, đơn giản hóa quy định về đầu tư, đất đai, xây dựng, nộp thuế và bảo hiểm xã hội để đạt điểm số trung bình của ASEAN-4 theo Chỉ số Môi trường kinh doanh (Doing Business) của Ngân hàng thế giới;

+ Đến năm 2020, giảm một nửa tỷ lệ doanh nghiệp cho rằng doanh nghiệp cùng ngành phải chi trả chi phí không chính thức theo khảo sát chỉ số PCI đến năm 2020;

+ Đến năm 2020, công khai 100% các hoạt động thanh tra, kiểm tra và kết quả xử lý trên trang internet của cơ quan có thẩm quyền;

+ Đến năm 2020, chi phí thuế và bảo hiểm xã hội của doanh nghiệp theo Doing Business giảm xuống mức trung bình ASEAN 4.

III. NHIỆM VỤ CỦA CÁC SỞ, NGÀNH VÀ UBND CÁC HUYỆN, THÀNH PHỐ TÂY NINH

1. Về chi phí tuân thủ pháp luật

1.1. Về chi phí tuân thủ pháp luật về gia nhập thị trường

a) Sở Kế hoạch và Đầu tư:

- Tiếp tục triển khai thực hiện có hiệu quả Kế hoạch số 1609/KH-UBND ngày 04/7/2018 về thực hiện Nghị quyết số 19-2018/NQ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ về tiếp tục thực hiện những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia.

- Thực hiện tốt Kế hoạch phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh. Đẩy nhanh tốc độ phát triển và nâng cao năng lực cạnh tranh của doanh nghiệp nhỏ và vừa. Xây dựng môi trường cạnh tranh bình đẳng giữa doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài, doanh nghiệp trong nước; giữa doanh nghiệp lớn và doanh nghiệp nhỏ và vừa.

- Tiếp tục duy trì cập nhật và công khai thủ tục hành chính và các thông tin văn bản pháp luật có liên quan đến hoạt động kinh doanh của Doanh nghiệp trên cổng thông tin điện tử.

- Rà soát để đơn giản hóa các thủ tục hành chính. Kết quả rà soát thủ tục hành chính được niêm yết công khai, cập nhật thường xuyên để công dân, doanh nghiệp biết thực hiện.

b) Sở Tư pháp:

Tăng cường vai trò thẩm định dự thảo các văn bản pháp luật về điều kiện kinh doanh để đảm bảo các quy định ban hành mới tuân thủ đúng tinh thần của Luật Đầu tư 2014, không có các yêu cầu không cần thiết, bất hợp lý.

1.2. Về chi phí tuân thủ pháp luật về xây dựng cơ sở sản xuất, kinh doanh

a) Sở Xây dựng:

Rà soát, sửa đổi, bổ sung, cắt giảm các quy định không cần thiết về thủ tục lập quy hoạch, giấy phép quy hoạch, thủ tục xin phép xây dựng các công trình phục vụ sản xuất, kinh doanh.

b) Công an tỉnh:

Rà soát các quy định phòng cháy, chữa cháy theo hướng giảm thiểu các yêu cầu không cần thiết đối với các công trình có thể dùng chung trang thiết bị phòng cháy, chữa cháy; đơn giản hóa các thủ tục hành chính trong lĩnh vực phòng cháy, chữa cháy cho doanh nghiệp.

2. Về chi phí đầu vào sản xuất, kinh doanh

2.1. Về chi phí tín dụng và dịch vụ thanh toán

a) Sở Kế hoạch và Đầu tư:

Tổ chức triển khai Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật nhằm hỗ trợ doanh nghiệp tiếp cận các nguồn lực, góp phần giảm chi phí sản xuất, kinh doanh.

b) Ngân hàng nhà nước Việt Nam Chi nhánh tỉnh Tây Ninh:

- Đẩy mạnh, kết nối, tạo điều kiện cho doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh được tiếp cận các nguồn vốn hỗ trợ đầu tư, kinh doanh.

- Chỉ đạo các tổ chức tín dụng đổi mới quy trình cho vay, đơn giản hóa thủ tục vay vốn, nâng cao khả năng thẩm định để rút ngắn thời gian giải quyết cho vay, tạo thuận lợi cho doanh nghiệp tiếp cận vốn nhưng vẫn đảm bảo an toàn vốn vay.

- Rà soát, sửa đổi quy định theo hướng tạo điều kiện tối đa cho doanh nghiệp được sử dụng tài sản hình thành trên đất nông nghiệp để thế chấp vay vốn ngân hàng.

- Tiếp tục đẩy mạnh phát triển thanh toán không dùng tiền mặt, tăng cường ứng dụng các phương tiện thanh toán mới, hiện đại trên nền tảng công nghệ tiên tiến để giảm chi phí thanh toán trên địa bàn tỉnh.

2.2. Về chi phí lao động

Sở Lao động, Thương binh và Xã hội: rà soát, trình UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung quy định về thang lương, bảng lương theo hướng tăng cường thương lượng, giảm can thiệp của Nhà nước vào thang lương, bảng lương của doanh nghiệp; không bắt buộc doanh nghiệp tăng lương ở các vị trí có lương cao hơn lương tối thiểu mỗi lần tăng lương tối thiểu.

2.3. Về chi phí khoa học công nghệ

Sở Khoa học và Công nghệ:

- Nghiên cứu, đề xuất giải pháp thúc đẩy phát triển thị trường dịch vụ khoa học công nghệ; khuyến khích khu vực tư nhân tham gia cung cấp các dịch vụ còn ít nhà cung cấp, đảm bảo thị trường có cạnh tranh để giảm chi phí cho doanh nghiệp sản xuất.

- Đẩy mạnh các hoạt động hỗ trợ doanh nghiệp áp dụng các hệ thống quản lý, công cụ cải tiến năng suất chất lượng tiên tiến trong khuôn khổ Chương trình quốc gia về nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa của doanh nghiệp Việt Nam đến năm 2020 được phê duyệt tại Quyết định 712/QĐ-TTg ngày 21/5/2010 của Thủ tướng Chính phủ.

- Nghiên cứu, xây dựng các dự án, chương trình hỗ trợ doanh nghiệp áp dụng các hệ thống quản lý chất lượng cho giai đoạn tới, đảm bảo hiệu quả hỗ trợ doanh nghiệp cao hơn.

2.4. Về chi phí logistics và thương mại qua biên giới

Sở Giao thông vận tải:

- Rà soát các hợp đồng BOT giao thông, đàm phán với nhà đầu tư để giảm giá dịch vụ sử dụng đường bộ các dự án đầu tư và các tổ chức tín dụng tài trợ cho dự án xây dựng đường bộ để kinh doanh trên nguyên tắc hài hòa giữa lợi ích Nhà nước, Nhà đầu tư và người sử dụng.

- Xây dựng lộ trình phù hợp để yêu cầu các Chủ đầu tư thực hiện Quyết định số 07/2017/QĐ-TTg ngày 27/3/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc thu giá sử dụng dịch vụ đường bộ theo hình thức điện tử tự động không dừng nhằm giảm thời gian và giám sát lưu lượng xe qua trạm.

3. Về phí, lệ phí, tiền thuê đất và tiền khai thác tài nguyên

a) Sở Tài chính:

Rà soát, tham mưu UBND tỉnh đề trình HĐND tỉnh sửa đổi các quy định về phí, lệ phí, thuế đối với sản xuất nông nghiệp để khuyến khích các doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp.

b) Sở Tài nguyên và Môi trường:

Nghiên cứu, đề xuất phương thức thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản hàng năm theo hướng đầu năm nộp theo kế hoạch sản lượng, cuối năm thực hiện thanh quyết toán nộp tiền theo sản lượng tính thuế tài nguyên.

4. Về chi phí không chính thức

a) Sở Kế hoạch và Đầu tư:

Công khai các tài liệu hướng dẫn, giải thích tuân thủ pháp luật trên Cổng thông tin điện tử; trường hợp pháp luật không rõ, không giải thích theo hướng bất lợi cho doanh nghiệp; thống nhất áp dụng pháp luật cho các trường hợp tương tự, không phân biệt đối xử.

b) Sở Nội vụ:

- Xây dựng quy tắc đạo đức công vụ của cán bộ, công chức khi phục vụ công dân, doanh nghiệp.

- Tổ chức tập huấn cho cán bộ, công chức về các quy định pháp luật về phòng chống tham nhũng, khiếu nại, tố cáo và chính sách, pháp luật của Nhà nước về thi hành công vụ.

- Đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin, công khai, minh bạch hoạt động quản lý nhà nước.

- Tổ chức khảo sát ý kiến người dân và doanh nghiệp về chất lượng hành chính công và chi phí không chính thức ở cấp Sở, ngành, huyện, thành phố Tây Ninh và công khai kết quả, đồng thời có giải pháp để nâng cao chất lượng hành chính công và cắt giảm chi phí không chính thức.

b) Thanh tra tỉnh:

- Chủ trì, phối hợp với ngành có liên quan kiểm tra, đôn đốc việc tiếp nhận phản ánh, kiến nghị, tố cáo của doanh nghiệp về các hành vi nhũng nhiễu của cán bộ, công chức các cấp; hàng quý công khai kết quả xử lý các vụ việc trên phương tiện thông tin đại chúng và trên Cổng thông tin điện tử của Thanh tra tỉnh.

- Xây dựng cơ chế bảo vệ, hỗ trợ đặc biệt đối với doanh nghiệp dám tố cáo hành vi nhũng nhiễu trong thời gian xử lý vụ việc sau khi doanh nghiệp tố cáo để ngăn ngừa các hành vi trù dập doanh nghiệp (nếu có).

- Tăng cường thanh tra trách nhiệm giải quyết khiếu nại, tố cáo; tập trung giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo đông người, phức tạp, kéo dài.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Thủ trưởng các Sở, ngành có liên quan, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố Tây Ninh xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Kế hoạch này; báo cáo kết quả thực hiện về Sở Kế hoạch và Đầu tư trước ngày 15 tháng 12 hàng năm để tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh.

2. Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh về kết quả thực hiện Chương trình hành động này trước ngày 20 tháng 12 hàng năm để tổng hợp báo cáo Văn phòng Chính phủ.

3. Trong quá trình tổ chức thực hiện, nếu thấy cần sửa đổi, bổ sung những nội dung cụ thể thuộc Kế hoạch này, các Sở, ngành, UBND các huyện, thành phố Tây Ninh chủ động đề xuất gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư để tổng hợp và báo cáo UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Thanh Ngọc