

# TỈNH ỦY TÂY NINH

\*

Số 202-BC/TU

# ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM

Tây Ninh, ngày 16 tháng 6 năm 2013

SỞ THÔNG TIN VÀ TRUYỀN THÔNG

Số: 15/17

Ngày: 24/6/2013

ĐẾN

Chuyển: Hợp tác xã nông

## BÁO CÁO CHUYÊN ĐỀ “Một số vấn đề quan tâm trong xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Tây Ninh”

Thực hiện Kế hoạch số 84-KH/VPTW/nb, ngày 04/5/2013 của Văn phòng Trung ương Đảng về xây dựng Báo cáo chuyên đề “Một số vấn đề quan tâm trong xây dựng nông thôn mới ở các tỉnh, thành phố khu vực phía Nam”.

Ban Thường vụ Tỉnh ủy Tây Ninh báo cáo một số vấn đề trong xây dựng nông thôn mới ở tỉnh Tây Ninh như sau:

### I- KHÁI QUÁT ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Tây Ninh là tỉnh biên giới thuộc khu vực Đông Nam bộ, nằm trong vùng kinh tế trọng điểm phía Nam, diện tích tự nhiên 4.039,66 km<sup>2</sup>, đường biên giới giáp với Campuchia dài 240 km có hai cửa khẩu quốc tế Mộc Bài, Xa Mát và các cửa khẩu tiểu ngạch; địa giới hành chính có 1 thị xã và 8 huyện, (gồm 8 thị trấn, 5 phường và 82 xã, trong đó có 20 xã thuộc địa bàn biên giới).

Tính đến năm 2011, dân số toàn tỉnh Tây Ninh là 1.080.700 người, mật độ dân số đạt 268 người/km<sup>2</sup>, trong đó dân số sống tại thành thị đạt gần 169.100 người, dân số sống tại nông thôn đạt 911.600 người; có 22 dân tộc thiểu số sinh sống với tổng số nhân khẩu khoảng hơn 18.000 người, chiếm tỷ lệ 1,69% tổng dân số toàn tỉnh.

- Kết quả đánh giá số tiêu chí đã đạt trong xây dựng nông thôn mới của 82 xã ở tỉnh Tây Ninh đến nay (*Phụ lục 1*):

- + 01 xã đạt 14 tiêu chí: Bến Củi (huyện Dương Minh Châu);
- + 01 xã đạt 13 tiêu chí: Long Thành Trung (huyện Hòa Thành);
- + 02 xã đạt 11 tiêu chí: Long Thành Bắc (huyện Hòa Thành), Phước Trạch (huyện Gò Dầu);
- + 03 xã đạt 10 tiêu chí: Bàu Đồn, Phước Đông và Thanh Phước (thuộc huyện Gò Dầu)
- + 02 xã đạt 9 tiêu chí: Bình Minh (Thị xã), An Tịnh (huyện Trảng Bàng);
- + Còn lại: 5 xã đạt 8 tiêu chí; 12 xã đạt 7 tiêu chí; 9 xã đạt 6 tiêu chí; 25 xã đạt 5 tiêu chí và 22 xã đạt dưới 5 tiêu chí.

### II- KẾT QUẢ TRIỂN KHAI 02 NĂM (2011-2012)

#### 1- Triển khai, hướng dẫn, cụ thể hóa các văn bản bộ ngành Trung ương

Các cấp, các ngành đã triển khai các văn bản của Chính phủ như: Nghị quyết số 24/2008/NQ-CP, ngày 28/10/2008 của Chính phủ về Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết Hội nghị lần thứ 7 Ban Chấp hành Trung ương Đảng (Khóa X) về nông nghiệp, nông dân, nông thôn; Quyết định số 491/QĐ-TTg, ngày

mới của tỉnh: Thạnh Đông (huyện Tân Châu) và Long Thành Trung (huyện Hòa Thành); các thành viên Ban chỉ đạo tỉnh phối hợp với Văn phòng Điều phối tổ chức 13 buổi làm việc để nắm tình hình triển khai Chương trình tại các xã điểm. Qua các buổi làm việc đã nắm được những cách làm hay, hiệu quả và kịp thời phát hiện những tồn tại, hạn chế để kịp thời chỉ đạo, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc của địa phương. Các huyện, thị xã đã làm tốt công tác điều hành, kiểm tra, chỉ đạo cơ sở, điển hình như huyện Hòa Thành, Dương Minh Châu.

\* **Cấp huyện:** Kiện toàn ban chỉ đạo cấp huyện do đồng chí chủ tịch uỷ ban nhân dân huyện làm trưởng ban; phân công các thành viên ban chỉ đạo, các phòng chuyên môn giám sát, hướng dẫn các xã triển khai xây dựng nông thôn mới. Cấp ủy và hội đồng nhân dân các huyện, thị xã thường xuyên kiểm tra, giám sát chuyên đề xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện, xã.

\* **Cấp xã:** 82/82 xã đã thành lập ban chỉ đạo, ban quản lý xã, ban phát triển áp theo hướng dẫn của Trung ương và của tỉnh; triển khai kế hoạch xây dựng nông thôn mới theo chỉ đạo và hướng dẫn của cấp trên.

### 3- Công tác tuyên truyền, vận động

- Ngày 21/11/2011, Uỷ ban nhân dân tỉnh phát động phong trào thi đua "Tây Ninh chung sức xây dựng nông thôn mới" trên địa bàn toàn tỉnh; trên cơ sở đó, 9/9 huyện, thị đã phát động thi đua chung sức xây dựng nông thôn mới tại địa phương. Công tác tuyên truyền, vận động xây dựng nông thôn mới đã được sự hỗ trợ tích cực của Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy, Ban Dân vận Tỉnh ủy, Uỷ ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các đoàn thể chính trị - xã hội tỉnh, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh, Sư đoàn Bộ binh 5, Ngân hàng Nông nghiệp và phát triển nông thôn như: đưa nội dung xây dựng nông thôn mới vào bản tin thông báo nội bộ hàng tháng (tài liệu phục vụ sinh hoạt chi bộ); xây dựng kế hoạch nâng cao chất lượng cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư” gắn với xây dựng nông thôn mới trong toàn hệ thống Mặt trận từ tỉnh đến cơ sở; triển khai thực hiện các phong trào “Tuổi trẻ chung sức xây dựng nông thôn mới”, “Nông dân với xây dựng nông thôn mới”, “Lực lượng vũ trang tỉnh chung sức xây dựng nông thôn mới”, mô hình “Phụ nữ với xây dựng nông thôn mới”, cung cấp bản tin công đoàn có nội dung tuyên truyền xây dựng nông thôn mới; đăng ký hỗ trợ các xã điểm: Tân Hòa, Tiên Thuận, An Tịnh, Thái Bình... tham gia thực hiện các tiêu chí: giao thông, thủy lợi, nhà ở, hộ nghèo, y tế, môi trường, an ninh trật tự.

Kết quả: Mặt trận tổ quốc các cấp cùng chính quyền, các đoàn thể, các đơn vị lực lượng vũ trang và nhân dân đóng góp 120.573 ngày công, hiến trên 51.000m<sup>2</sup> đất để nâng cấp, sửa chữa 122,7 km đường giao thông nông thôn và vệ sinh môi trường khu dân cư; điển hình là nhân dân xã Thanh Điền (huyện Châu Thành) hiến 25.202m<sup>2</sup>, nhân dân xã Long Khánh, Lợi Thuận (huyện Bến Cầu) hiến 26.052m<sup>2</sup> để làm 2,1 km kênh tiêu nội đồng; Hội Cựu chiến binh xã Suối Dây (huyện Tân Châu) đã vận động hội viên và nhân dân đóng góp 54,4 triệu đồng làm đường giao thông nông thôn, Hội Nông dân xã Phước Ninh (huyện Dương Minh Châu) vận động doanh nghiệp ủng hộ xây dựng cầu kinh TN0 trị giá 120 triệu đồng. Vận động

doanh nghiệp và các mạnh thường quân xây dựng và bàn giao 2.514 nhà Đại đoàn kết cho hộ nghèo. Về tham gia phát triển sản xuất, 1.982 hội viên hội phụ nữ có kinh tế khá giúp 1.940 phụ nữ có hoàn cảnh khó khăn với tổng số tiền 2,3 tỷ đồng; thực hiện mô hình nuôi cá lóc tại Làng thanh niên lập nghiệp Ninh Diên cho 30 đoàn viên với kinh phí 31 triệu đồng; công đoàn ngành Nông nghiệp và phát triển nông thôn có 13 công trình sản phẩm đã được đưa vào ứng dụng như: sản xuất lúa giống chất lượng cao, dự án khí sinh học,..

- Văn phòng Điều phối tỉnh phát hành tài liệu tuyên truyền Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới (gồm 36.000 quyển sổ tay hỏi, đáp và 90.500 tờ rơi do Ban chỉ đạo tỉnh biên soạn) đến các sở, ban, ngành, uỷ ban nhân dân các huyện, thị; thành viên Ban chỉ đạo tỉnh, huyện, xã, ban quản lý xã và ban phát triển ấp để tổ chức tuyên truyền rộng rãi trong nhân dân. Trên cơ sở tài liệu tuyên truyền của tỉnh, các xã: Long Thành Bắc (huyện Hòa Thành), Trà Vong (huyện Tân Biên), Phước Trạch (huyện Gò Dầu) đã chủ động nghiên cứu biên soạn lại cho phù hợp với điều kiện của xã để tuyên truyền trong nhân dân. Ban chỉ đạo tỉnh phối hợp với Ban Thi đua – Khen thưởng tỉnh ban hành Hướng dẫn số 50/HDLT-KT, ngày 29/10/2012 về hướng dẫn xét khen thưởng các tập thể và cá nhân có thành tích trong phong trào thi đua “Tây Ninh chung sức xây dựng nông thôn mới” từ nay đến năm 2015.

Công tác tuyên truyền, phổ biến về các chủ trương, chính sách và cách thức tiến hành xây dựng nông thôn mới được quan tâm triển khai, phổ biến đến cán bộ, đảng viên và các tầng lớp nhân dân, doanh nghiệp với nhiều hình thức. Chương trình xây dựng nông thôn mới đã được sự đồng thuận và thống nhất cao trong nhân dân, người dân từng bước nhận thức chủ trương xây dựng nông thôn mới mang lại nhiều lợi ích thiết thực, thay đổi tích cực đời sống kinh tế - xã hội ở nông thôn. Một số xã chủ động xây dựng tài liệu tuyên truyền, áp dụng nhiều hình thức sáng tạo, bước đầu đã xuất hiện những điểm sáng trong công tác tuyên truyền, vận động như: xã Trà Vong (huyện Tân Biên), xã Phước Ninh (huyện Dương Minh Châu), xã Phước Đông (huyện Gò Dầu), xã Long Thành Bắc (huyện Hòa Thành).

#### **4- Công tác đào tạo, tập huấn cán bộ xây dựng nông thôn mới**

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tham mưu Uỷ ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 768/QĐ-UBND ngày 10/4/2012 về Kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng cán bộ xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2012-2013; xây dựng kế hoạch và phối hợp với Trường Cán bộ quản lý Nông nghiệp và Phát triển nông thôn II (thành phố Hồ Chí Minh) tổ chức triển khai các lớp đào tạo, bồi dưỡng cán bộ xây dựng nông thôn mới, kết quả thực hiện từ năm 2011 đến nay như sau:

- Lớp dành cho cán bộ cấp tỉnh, huyện: tổ chức 02 lớp với 185 học viên; thành phần được đào tạo, bồi dưỡng là: thành viên Ban chỉ đạo xây dựng nông thôn mới cấp tỉnh huyện; thành viên Văn phòng Điều phối; cán bộ các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh; cán bộ các phòng, ban chuyên môn cấp huyện được phân công phụ trách lĩnh vực xây dựng nông thôn mới.

- Lớp dành cho cán bộ cấp xã và ban phát triển ấp: tổ chức được 31 lớp, 1.393 học viên tham dự, trong đó có 513 học viên thuộc 17 xã điểm. Thành phần được đào

tạo, bồi dưỡng là: thành viên ban chỉ đạo, ban quản lý nông thôn mới của xã, ban phát triển áp, ban giám sát cộng đồng và cán bộ cấp xã được phân công phụ trách lĩnh vực xây dựng nông thôn mới.

- Kinh phí cho công tác đào tạo bồi dưỡng là 1.310 triệu đồng (năm 2011: 410 triệu đồng, năm 2012: 900 triệu đồng) từ nguồn vốn Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới.

Công tác đào tạo, bồi dưỡng bước đầu đã đáp ứng nhu cầu đào tạo của địa phương, cung cấp những kiến thức cơ bản về xây dựng nông thôn mới cho cán bộ các cấp, làm cơ sở để tổ chức triển khai thực hiện tốt chương trình, nhất là ở cấp xã; các lớp cấp xã được mở tại huyện, thị, nên thuận lợi cho việc đi lại của học viên. Tuy nhiên do trình độ cán bộ cấp xã và cán bộ áp không đồng đều, ảnh hưởng đến việc tiếp thu về mục đích, nội dung, nguyên tắc và phương pháp xây dựng nông thôn mới, nhất là việc lập đề án xây dựng nông thôn mới; một số học viên không tham gia nội dung thực hành theo yêu cầu của giảng viên.

#### **5- Công tác lập quy hoạch xây dựng xã nông thôn mới**

Công tác lập quy hoạch xây dựng xã nông thôn mới được tỉnh chỉ đạo tập trung thực hiện và phân khai ngay kinh phí cho các huyện, thị từ tháng 5/2011; chỉ đạo Sở Xây dựng chủ trì hướng dẫn, giới thiệu đơn vị tư vấn, thường xuyên hướng dẫn và hỗ trợ các xã hoàn thành công tác lập quy hoạch xây dựng xã nông thôn mới trong năm 2011.

Nhìn chung công tác lập quy hoạch của tỉnh không hoàn thành đúng kế hoạch (Uỷ ban nhân dân tỉnh đã nhiều lần gia hạn thời điểm hoàn thành). Đến nay có 74/82 xã đã được Uỷ ban nhân dân huyện phê duyệt đồ án quy hoạch (đạt 90% số xã), còn lại 8 xã thuộc huyện Tân Châu chưa được phê duyệt.

#### **6- Công tác xây dựng đề án nông thôn mới cấp xã**

Công tác lập đề án xây dựng xã nông thôn mới được tỉnh chỉ đạo triển khai song song với công tác lập quy hoạch. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã ban hành Công văn số 2568/SNN-CCPTNT, ngày 28/10/2011 về việc hướng dẫn nội dung lập, thẩm định và phê duyệt đề án xây dựng nông thôn mới cấp xã; đồng thời cung cấp số liệu hiện trạng đã được thống nhất của 82 xã xây dựng nông thôn mới để làm căn cứ lập, thẩm định và phê duyệt đề án xây dựng nông thôn mới của các xã. Tuy nhiên tiến độ triển khai lập, thẩm định và phê duyệt đề án còn rất chậm, đến 31/12/2012 chưa có xã nào được phê duyệt đề án (đến tháng 5/2013 có 7 xã: Long Thành Trung, Long Thành Bắc, Phước Trạch, An Tịnh, Bến Củi, Phước Ninh, Chà Là được phê duyệt đề án), chỉ có 26/82 xã đã hoàn thành dự thảo (gồm 25 xã điểm và xã Tân Đông, huyện Tân Châu), còn lại 56/82 xã chưa hoàn thành dự thảo. Tỷ lệ xã được phê duyệt đồ án thấp (5,7%) nên chưa xác định được tổng dự toán kinh phí xây dựng nông thôn mới của các xã.

Chất lượng đề án của các xã chưa bảo đảm theo yêu cầu của Thông tư liên tịch 13/2011/TTLT-BKHĐT-BTC-BNNPTNT, còn nặng về tập trung xây dựng cơ sở hạ tầng, chưa định hướng cụ thể phát triển sản xuất, nâng cao thu nhập cho người dân; trong nội dung khái toán kinh phí thực hiện, khái toán nguồn vốn do

ngân sách nhà nước đầu tư rất cao so với các nguồn lực huy động khác dẫn đến thời gian chỉnh sửa kéo dài, một số xã đã được thẩm định đề án đã lâu nhưng đến nay chưa được phê duyệt như: Tân Hưng, Tân Hòa (huyện Tân Châu); Thạnh Bình, Trà Vong (huyện Tân Biên).

Uỷ ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo uỷ ban nhân dân các huyện, thị xã phối hợp với các sở, ngành liên quan tập trung hướng dẫn các xã hoàn thành đồ án quy hoạch đạt 82/82 số xã và đề án xây dựng nông thôn mới ở 25/25 xã điểm vào cuối tháng 6/2013.

### **7- Việc phối hợp và huy động các nguồn lực đầu tư xây dựng nông thôn mới**

#### **\* Kết quả huy động nguồn lực (*Phụ lục 2*)**

Tổng nguồn vốn thực hiện chương trình 02 năm qua khoảng 999,840 tỷ đồng, trong đó: vốn đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng 953,148 tỷ đồng, vốn sự nghiệp 46,692 tỷ đồng, cụ thể:

- Vốn ngân sách: Tổng vốn ngân sách là 944,445 tỷ đồng, gồm:

+ Ngân sách Trung ương hỗ trợ trực tiếp (vốn Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới hàng năm): 29,532 tỷ đồng.

+ Ngân sách tỉnh: 737,710 tỷ đồng (hỗ trợ trực tiếp năm 2012 là 58,450 tỷ đồng)

+ Ngân sách huyện: 116,347 tỷ đồng (huyện Tân Châu hỗ trợ trực tiếp 8 tỷ đồng).

+ Ngân sách xã: 279 triệu đồng.

+ Vốn lồng ghép: 60,577 tỷ đồng (lồng ghép các Chương trình MTQG: giảm nghèo, nước sạch và vệ sinh môi trường, việc làm, vệ sinh an toàn thực phẩm, Chương trình 135, Chương trình hỗ trợ hộ nghèo về nhà ở,...).

- Vốn doanh nghiệp và các thành phần kinh tế khác: 38,199 tỷ đồng.

- Vốn dân góp: 17,196 tỷ đồng (chủ yếu tham gia xây dựng các công trình giao thông nông thôn, cải tạo kênh mương nội đồng), trong đó đáng kể là nhân dân ở các huyện: Tân Châu 4,208 tỷ đồng; Gò Dầu 2,074 tỷ đồng, Trảng Bàng 1,5 tỷ đồng.

#### **\* Tình hình cho vay xây dựng nông thôn mới trên địa bàn nông thôn**

Tổng dư nợ cho vay của các ngân hàng, tổ chức tín dụng trên địa bàn nông thôn đến cuối năm 2012 là 20.679 tỷ đồng (trong đó: Ngân hàng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn 5.618 tỷ đồng; Ngân hàng Chính sách Xã hội 218 tỷ đồng; Quỹ tín dụng nhân dân cơ sở 420 tỷ đồng; các tổ chức tín dụng khác: 14.422 tỷ đồng); vốn vay trên địa bàn 25 xã điểm xây dựng nông thôn mới của tỉnh là 3.088 tỷ đồng.

#### **\* Công tác phát triển sản xuất và đào tạo nghề**

Công tác phát triển sản xuất đã được quan tâm đầu tư 30 mô hình, dự án trình diễn, nổi bật là mô hình “liên kết 4 nhà” tiến đến xây dựng “cánh đồng mẫu lớn”, trong đó thực hiện 1.760,6 ha cho 1.348 hộ thuộc 6 xã điểm: Phước Trạch, Bàu

Đồn (huyện Gò Dầu), Thanh Điền (huyện Châu Thành), Chà Là (huyện Dương Minh Châu), Long Thành Trung (huyện Hòa Thành), Tiên Thuận (huyện Bến Cầu). Công tác đào tạo nghề cho lao động nông thôn cũng được tích cực triển khai, đến tháng 12/2012 đã tổ chức 357 lớp với 10.902 người, số người có việc làm: 8.107 người đạt tỷ lệ 74,94%. Trong 02 năm đã phát triển thêm 11 hợp tác xã nông nghiệp, củng cố và nâng chất một số mô hình hợp tác xã hoạt động có hiệu quả như: Hợp tác xã dịch vụ nông nghiệp Tân Tiến (huyện Tân Châu), Hợp tác xã nông nghiệp Hòa Bình (huyện Trảng Bàng), Hợp tác xã dịch vụ nông nghiệp Tân Long và Hợp tác xã nuôi rắn (huyện Dương Minh Châu), Hợp tác xã sản xuất rau an toàn Rỗng Tượng (huyện Gò Dầu).

Công tác phát triển sản xuất đã góp phần giảm tỷ lệ hộ nghèo và hộ cận nghèo (chuẩn Trung ương) từ 7,47% năm 2011 xuống còn 4,89% trong năm 2012. Tuy nhiên việc phát triển sản xuất ở các xã còn mang tính tự phát, ngành nghề nông thôn ít được quan tâm đầu tư, công tác đào tạo nghề cho lao động nông thôn chưa đạt hiệu quả cao (25,06% lao động nông thôn chưa có việc làm sau khi học nghề). Hầu hết các xã là xã thuần nông, người dân phần lớn vẫn còn dựa vào sự hỗ trợ của các chương trình, dự án; các tổ chức kinh tế hợp tác lĩnh vực nông nghiệp ở các xã cơ bản vẫn hoạt động khó khăn, tỷ lệ xã đạt tiêu chí 10 - về thu nhập còn thấp (chỉ có 02/82 xã).

#### **8- Xây dựng tổ chức chính trị - xã hội vững mạnh và gìn giữ an ninh, trật tự xã hội**

Thực hiện chủ trương của Uỷ ban nhân dân tỉnh, đảng uỷ cấp xã thành lập ban chỉ đạo, đã vào cuộc và là hạt nhân lãnh đạo xây dựng nông thôn mới, hầu hết đều coi xây dựng nông thôn mới là nhiệm vụ chính trị chủ yếu của Đảng bộ xã. Ban Quản lý xã đóng vai trò tham mưu, tổ chức thực hiện. Hầu hết các đảng bộ xã đều họp quán triệt và ra nghị quyết lãnh đạo.

Để kịp thời chỉ đạo cho công an xã tổ chức thực hiện tốt tiêu chí 19, Công an tỉnh đã tổ chức họp giao ban công an xã trong toàn tỉnh định kỳ quý 1 lần đồng thời thường xuyên đi kiểm tra đế nắm tình hình ở 82 xã. Việc triển khai thực hiện tiêu chí 19 ở địa phương được chính quyền cơ sở quan tâm đem lại nhiều kết quả thiết thực, lực lượng nòng cốt ở cơ sở không ngừng được củng cố và tạo điều kiện trở thành một lực lượng không thể thiếu trong phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc ở cơ sở, nhiều xã qua tổng kết năm 2011 không đạt chỉ tiêu, đến nay đã phấn đấu vươn lên thành xã loại khá. Kết quả năm 2012 có 15/82 xã (có 4/25 xã điểm) đạt chuẩn theo tiêu chí 19.

### **III- NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ, NGUYÊN NHÂN, MỘT SỐ BÀI HỌC KINH NGHIỆM**

#### **1- Nhận xét, đánh giá**

##### **\* Những mặt được:**

Sau 2 năm triển khai thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Tây Ninh đã đạt được một số kết quả nổi bật:

- Có sự quan tâm chỉ đạo của cấp ủy, hội đồng nhân dân, uỷ ban nhân dân, uỷ ban Mặt trận Tổ quốc các cấp và sự tham gia phối hợp của Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy, Ban Dân vận Tỉnh ủy và các đoàn thể chính trị - xã hội các cấp.

- Bộ máy chỉ đạo, điều hành ở các cấp thường xuyên được kiện toàn, bả~~n~~ đảm hoạt động ổn định.

- Chương trình xây dựng nông thôn mới dần trở nên quen thuộc với toàn thể hệ thống chính trị; các ban ngành, đoàn thể huyện, xã đã chủ động hơn trong công tác triển khai thực hiện, đã xây dựng kế hoạch thực hiện nhiệm vụ được ban chỉ đạo huyện phân công.

- Đã chọn được 25 xã điểm để chỉ đạo; bước đầu một số xã điểm đã tạo phong trào thi đua xây dựng nông thôn mới sôi nổi; nhân dân đều đồng tình ủng hộ chủ trương xây dựng nông thôn mới. Năm 2012 đóng góp của người dân tăng so với năm 2011; vai trò chủ thể của cộng đồng cư dân nông thôn đã được nâng lên.

- Nguồn lực đầu tư có trọng tâm theo chỉ đạo của Uỷ ban nhân dân tỉnh, nhất là 9 xã trọng điểm trong năm 2013-2014.

- Nguyên nhân: Cấp ủy và chính quyền các cấp nhận thức rất rõ công tác xây dựng nông thôn mới là nhiệm vụ chính trị quan trọng, thường xuyên; Ban chỉ đạo cấp tỉnh, huyện quan tâm, thường xuyên chỉ đạo các xã tổ chức triển khai chương trình đúng trình tự các bước theo quy định; kịp thời tổ chức sơ kết để rút ra những tồn tại và đề ra những giải pháp khắc phục.

#### \* **Những hạn chế, vướng mắc và nguyên nhân**

- Tiến độ phê duyệt đề án còn chậm, phong trào “Tây Ninh chung sức xây dựng nông thôn mới” được phát động rộng khắp ở tất cả các địa phương, tuy nhiên các hoạt động hưởng ứng phong trào chỉ tập trung ở các xã điểm, chưa có nhiều chuyển biến về tuyên truyền vận động xây dựng nông thôn mới ở các xã ngoài điểm.

- Nhận thức của một bộ phận người dân và một số cán bộ, công chức, đơn vị về xây dựng nông thôn mới chưa đầy đủ; công tác chỉ đạo ở một số các cấp, các ngành còn lúng túng; chất lượng quy hoạch, đề án còn hạn chế.

- Trong công tác tuyên truyền, vận động một số cơ quan, địa phương thực hiện chưa sâu rộng, chưa thường xuyên, kịp thời, hình thức tuyên truyền chưa phong phú, thiếu tuyên truyền trực quan; phong trào xây dựng nông thôn mới ở một số địa phương chưa sôi động.

- Nguồn lực thực hiện chương trình còn ít trong khi nhu cầu để thực hiện một số tiêu chí (giao thông, thủy lợi, trường học...) rất lớn, một số nơi chưa coi trọng việc phát triển sản xuất, chưa có nhiều mô hình phát triển sản xuất để học tập và khi có mô hình rồi thì công tác nhân rộng còn chậm.

- Độ ngũ cán bộ của các ngành, các cấp còn hạn chế về trình độ chuyên môn, kiến thức kinh nghiệm về xây dựng nông thôn mới (thiếu chuyên trách, chủ yếu kiêm nhiệm)

- Doanh nghiệp đầu tư vào lĩnh vực nông nghiệp nông thôn còn quá ít.

- Kết quả đạt các tiêu chí chủ yếu do cấp xã tự đánh giá, chưa được kiểm tra, đánh giá của các ngành chức năng.

- Việc thực hiện chế độ báo cáo định kỳ theo phân công nhiệm vụ của Uỷ ban nhân dân tỉnh ở một số huyện còn chậm nên công tác tổng hợp tình hình xây dựng nông thôn mới còn chậm nên việc chỉ đạo tháo gỡ khó khăn có lúc chưa kịp thời.

### **Nguyên nhân chủ yếu:**

- Một số huyện việc lãnh đạo, chỉ đạo của cấp uỷ, chính quyền chưa tích cực đôn đốc và cử cán bộ các phòng chuyên môn hỗ trợ các xã xây dựng đề án, chủ yếu giao nhiệm vụ cho phòng nông nghiệp và phát triển nông thôn nên công tác thẩm định, chỉnh sửa đề án kéo dài phải thông qua nhiều lần.

- Xây dựng nông thôn mới là công việc mới, khó khăn phức tạp đòi hỏi nguồn lực lớn, trong khi đó tiềm lực kinh tế của tỉnh có hạn; nội dung xây dựng nông thôn mới liên quan đến nhiều lĩnh vực đòi hỏi kinh tế, chính trị, văn hóa, xã hội; phạm vi địa bàn nông thôn rộng lớn, chưa có mô hình mẫu; các cấp, các ngành chưa có nhiều kinh nghiệm triển khai chương trình.

- Việc hướng dẫn triển khai thực hiện chương trình, nhất là hướng dẫn quy hoạch xây dựng nông thôn mới còn chậm và chưa đồng bộ.

- Trình độ đội ngũ cán bộ cơ sở còn hạn chế, một bộ phận chưa đáp ứng nhiệm vụ theo tiêu chuẩn cán bộ quy định.

- Công tác vận động tuyên truyền đã tích cực nhưng chưa sâu rộng nên một bộ phận không nhỏ cán bộ và nhân dân nhận thức về nông thôn mới chưa đầy đủ.

- Còn một số địa phương xây dựng kế hoạch đầu tư quá cao so với nguồn lực hiện có, nhất là tiêu chí về giao thông.

### **2- Một số bài học kinh nghiệm**

- Công tác tuyên truyền, vận động là nhiệm vụ trọng tâm, có vai trò quan trọng làm thay đổi nhận thức của cán bộ và nhân dân “người dân là chủ thể trong xây dựng nông thôn mới, nhà nước đóng vai trò định hướng, hỗ trợ”, từ đó xóa dần tư tưởng trông chờ, ỷ lại, thụ động trong triển khai thực hiện. Nâng cao chất lượng và đa dạng hóa các hình thức tuyên truyền phù hợp theo từng thời kỳ, phổ biến những kinh nghiệm hay, điển hình tốt trong xây dựng nông thôn mới để nhân rộng.

- Huy động được cả hệ thống chính trị, nhất là người đứng đầu cấp ủy, chính quyền vào cuộc để cả toàn dân và xã hội tham gia xây dựng nông thôn mới; có cơ chế, chính sách khơi dậy nguồn lực tại chỗ của nhân dân, cộng đồng ở cấp xã, phát huy tối đa quy chế dân chủ cơ sở, công khai, minh bạch các nguồn đầu tư; tạo mọi điều kiện cho các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp hỗ trợ, tài trợ cho các xã xây dựng nông thôn mới.

- Triển khai thực hiện mạnh mẽ phong trào “Tây Ninh chung sức xây dựng nông thôn mới”; tổ chức sơ kết, tổng kết rút kinh nghiệm và vinh danh, khen thưởng những cá nhân, tập thể hưởng ứng tích cực phong trào để cả tỉnh có phong trào thi đua sôi nổi, nhân rộng mô hình điển hình để thực hiện thành công Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới.

- Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức kiểm tra, giám sát, đôn đốc nhắc nhở đến tận cơ sở, nhất là ở các xã điểm để kịp thời phát hiện những khó khăn, vướng mắc, đề xuất giải pháp tháo gỡ và đưa ra định hướng cho cơ sở triển khai thực hiện.

#### **IV- ĐỀ XUẤT KIẾN NGHỊ**

Kiến nghị Trung ương quan tâm, giải quyết các nội dung sau:

##### **1- Đối với Chính phủ**

Tây Ninh là tỉnh có địa bàn các xã rất rộng, đa số dân cư sống không tập trung nên nguồn vốn đầu tư cho tiêu chí giao thông, thủy lợi và cơ sở vật chất văn hóa rất lớn nên đề nghị tăng nguồn kinh phí hỗ trợ cho tỉnh để thực hiện Chương trình.

##### **2- Đối với các bộ, ngành trung ương**

Ngân hàng Nhà nước Việt Nam nghiên cứu ban hành cơ chế ưu tiên nguồn vốn ngân hàng đầu tư cho tín dụng nông nghiệp, nông thôn. Đồng thời chỉ đạo các ngân hàng thương mại có chính sách ưu tiên hỗ trợ nguồn vốn với lãi suất hợp lý cho các chi nhánh ngân hàng khó khăn về huy động vốn tại địa bàn, để các chi nhánh có đủ nguồn vốn đáp ứng nhu cầu vốn của người dân, hợp tác xã, doanh nghiệp nông nghiệp, góp phần xây dựng nông thôn mới.

Trên đây là báo cáo chuyên đề “Một số vấn đề quan tâm trong xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Tây Ninh” của Ban thường vụ Tỉnh ủy Tây Ninh.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng (b/c),
- Văn phòng Trung ương Đảng,
- Uỷ ban Kiểm tra Trung ương,
- Vụ địa phương II - Văn phòng Trung ương Đảng,
- Vụ địa phương III - Ban Tổ chức Trung ương,
- Vụ địa phương VII - Uỷ ban Kiểm tra Trung ương
- Các ban đảng, đảng đoàn, ban cán sự đảng,
- Các cơ quan tỉnh (nơi không lập đảng đoàn, BCS đảng)
- Các huyện, thị uỷ, đảng uỷ trực thuộc Tỉnh uỷ,
- Các đồng chí Tỉnh uỷ viên,
- Lưu Văn phòng Tỉnh uỷ.



Võ Văn Phuông



MỨC ĐỘ ĐẠT CÁC TIÊU CHÍ CỦA CÁC XÃ - PHÂN THEO SỐ LƯỢNG XÃ/HUYỆN

TT	HUYỆN, THỊ	Từ 15 - 19 tiêu chí	Từ 10 - 14 tiêu chí	Từ 05 - 09 tiêu chí	Dưới 05 tiêu chí
1	Thị xã Tây Ninh (5 xã)			5/5 xã	
2	Tân Biên (9 xã)			7/9 xã	2/9 xã
3	Tân Châu (11 xã)			3/11 xã	8/11 xã
4	Dương Minh Châu (10 xã)		1/10 xã	6/10 xã	3/10 xã
5	Châu Thành (14 xã)			9/14 xã	5/14 xã
6	Hòa Thành (7 xã)		2/7 xã	5/7 xã	
7	Gò Dầu (8 xã)		4/8 xã	4/8 xã	
8	Bến Cầu (8 xã)			7/8 xã	1/8 xã
9	Trảng Bàng (10 xã)			1/10 xã	9/10 xã



**TỔNG HỢP KINH PHÍ ĐẦU TƯ XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TẠI CÁC XÃ 02 NĂM (2011-2012)**

ĐVT: triệu đồng

TT	Nội dung	Tổng KP	Lồng	Chương	NƠI địa	Doanh	Dân góp	Ghi chú
			ghép	trình	phương	nghiệp	6	
1	2	3	5	6				
1	Quy hoạch NTM	14,340		14,340				
2	Xây dựng CSHT	953,148	57,405	10,300	838,047	38,199	9,196	
	- Giao thông	257,143	6,900	6,950	226,238	8,425	8,630	
	- Thủy lợi	41,366		3,350	37,467		549	
	- Điện	29,641				29,624	17	
	- Trường học	500,010			500,010			
	- Trạm y tế xã	64,819			64,819			
	- Cơ sở vật chất văn hóa	1,621			1,470	150		
	- Chợ	2,308	2,308					
	- Nhà ở	38,643	30,600		8,043			
	- Môi trường	17,597	17,597					
3	Phát triển sản xuất	16,440	12,190	1,581	4,702			
4	Tuyên truyền, vận động	1,941		1,941				
5	Đào tạo, tập huấn	1,310		1,310				
6	Dạy nghề cho lao động nông thôn	12,601	12,601					
7	Quản lý điều hành	60		60				
	<b>TỔNG KINH PHÍ</b>	<b>999,840</b>	<b>82,196</b>	<b>29,532</b>	<b>842,749</b>	<b>38,199</b>	<b>9,196</b>	

