

Số: 8352/BQP-TM

Hà Nội, ngày 05 tháng 8 năm 2019

V/v trả lời kiến nghị của cử tri gửi tới
trước Kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XIV

Kính gửi: Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Tây Ninh.

Bộ Quốc phòng nhận được kiến nghị của cử tri tỉnh Tây Ninh do Ban Dân nguyện chuyển đến theo Công văn số 201/BDN ngày 12 tháng 6 năm 2019 (câu số 24) kiến nghị về các nội dung dự thảo sửa đổi Luật dân quân tự vệ (DQTV).

Sau khi nghiên cứu, Bộ Quốc phòng trả lời như sau:

I. Dự án Luật DQTV (sửa đổi) đã được các Đại biểu Quốc hội (ĐBQH) cho ý kiến tại Kỳ họp thứ 7, Khóa XIV; hiện nay, Ban soạn thảo đã phối hợp với Ủy ban Quốc phòng và an ninh (UBQPAN) của Quốc hội và các cơ quan liên quan tiếp thu, giải trình, chỉnh lý dự thảo Luật, báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội (UBTVQH) tại Phiên họp thứ 35 (tháng 7/2019). Thực hiện kết luận của UBTVQH tại Thông báo số 2976/TB-TTKQH ngày 22/7/2019, Ban soạn thảo đang tiếp tục phối hợp chỉnh lý, hoàn chỉnh dự thảo Luật để gửi xin ý kiến các Đoàn ĐBQH trong tháng 8 năm 2019.

II. Về nội dung kiến nghị cụ thể của cử tri:

1. Tên gọi của Luật DQTV (sửa đổi) đề nghị thêm dấu phẩy giữa dân quân và tự vệ vì hai đối tượng này khác nhau. Cụ thể, tiêu đề được sửa lại như sau: “Luật Dân quân, tự vệ” (sửa đổi).

Cụm từ “Dân quân tự vệ” tại tên dự thảo Luật đã được sử dụng thống nhất trong các Nghị quyết của Đảng, Hiến pháp, Luật Quốc phòng, các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan và kế thừa tên gọi của Luật DQTV năm 2009; cụm từ “Dân quân tự vệ” là dùng để chỉ một lực lượng thuộc thành phần lực lượng vũ trang. Theo quy định của Luật hiện hành và dự thảo Luật, đơn vị dân quân được tổ chức ở địa phương, đơn vị tự vệ được tổ chức ở cơ quan, tổ chức, nhưng cơ chế lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành, tổ chức, chỉ huy, vị trí, chức năng, nhiệm vụ của DQTV là thống nhất. Tên gọi “Dân quân tự vệ” gắn liền với lịch sử hình thành và phát triển của lực lượng DQTV qua các thời kỳ và quen thuộc trong đời sống xã hội, quá trình tổ chức thực hiện không có gì vướng mắc.

2. Đề nghị nâng độ tuổi tình nguyện tham gia DQTV lên 05 năm so với dự thảo Luật đối với cả công dân nam và công dân nữ.

Dự thảo Luật quy định về độ tuổi tham gia DQTV là cơ bản kế thừa quy định của Luật DQTV hiện hành, đã thực hiện ổn định, để bảo đảm cho DQTV có sức khỏe, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong giai đoạn hiện nay; nếu quy định nâng độ tuổi tình nguyện kéo dài thêm 05 năm thì sẽ không phù hợp với tính chất hoạt động đặc thù quốc phòng quân sự của DQTV.

3. Đề nghị xem lại khoản 6, Điều 9 vì tạm vắng trong thời gian 3 tháng trở lên mới khai báo gây khó khăn cho công tác quản lý của địa phương, đề nghị quy định vắng 01 tháng trở lên là phải khai báo.

Quy định như dự thảo Luật là kế thừa nội dung của khoản 4, Điều 13 Luật DQTV hiện hành, phù hợp với Luật Cư trú và thống nhất về thời gian công dân phải báo cáo khi vắng mặt tại nơi cư trú theo Luật nghĩa vụ quân sự; đồng thời, đáp ứng yêu cầu quản lý chặt chẽ công dân trong độ tuổi thực hiện nghĩa vụ tham gia DQTV.

4. Đề nghị xem xét điểm a, khoản 1, Điều 11 với điểm đ, khoản 1, Điều 12 cho thống nhất. Đề nghị Ban soạn thảo bổ sung chế độ chính sách cho đối tượng là nữ dân quân mang thai, đồng thời, tạo điều kiện cho đối tượng tham gia lại.

- Điểm a, khoản 1, Điều 11 phụ nữ có thai hoặc nuôi con nhỏ dưới 36 tháng tuổi; nam giới một mình nuôi con nhỏ dưới 36 tháng tuổi được tạm hoãn; còn điểm đ, khoản 1, Điều 12 quy định trường hợp DQTV nữ đang thực hiện nghĩa vụ tham gia DQTV mà có thai và DQTV nuôi con nhỏ dưới 36 tháng tuổi (DQTV có con nuôi hoặc DQTV nam nuôi con dưới 36 tháng tuổi do vợ mất...) thì được thôi thực hiện nghĩa vụ tham gia DQTV trước thời hạn. Như vậy, nội hàm điều chỉnh của 02 quy định này là khác nhau.

Dự thảo Luật quy định công dân nữ có thai thì được tạm hoãn thực hiện nghĩa vụ tham gia DQTV; khi đang thực hiện nghĩa vụ tham gia DQTV nếu có thai thì được thôi trước thời hạn; khi thực hiện biện pháp triệt sản, đặt vòng tránh thai thì được nghỉ thực hiện nhiệm vụ DQTV; khi hết lý do tạm hoãn thì được xem xét tiếp tục thực hiện nghĩa vụ tham gia DQTV.

5. Ban CHQS cấp xã, thôn đội trưởng (Điều 20): Đề nghị quy định thôn đội trưởng là cán bộ không chuyên trách cấp xã để được hưởng chế độ BHXH.

Theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ về sửa đổi bổ sung một số quy định về cán bộ công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn tổ dân phố: Quy định người hoạt động không chuyên trách ở thôn không quá 03 người (Bí thư chi bộ, Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng dân phố, Trưởng ban công tác mặt trận). Vì vậy, quy định như dự thảo Luật là phù hợp.

6. Việc đào tạo trình độ trung cấp ngành quân sự cơ sở đề nghị được thực hiện tại Trường quân sự tỉnh; bổ sung cụm từ “kể cả nam và nữ” vào cuối đoạn để đầy đủ đối tượng hơn.

- Về nơi đào tạo trung cấp ngành quân sự cơ sở: Tiếp thu ý kiến cử tri, để có tính linh hoạt dự thảo Luật đã được chỉnh lý theo hướng: Đào tạo Chỉ huy trưởng Ban CHQS cấp xã trình độ trung cấp ngành quân sự cơ sở tại các nhà trường quân đội.

- Về bổ sung cụm từ “kể cả nam và nữ” vào cuối khoản 2 Điều 26 dự thảo Luật: Quy định như dự thảo Luật là phù hợp, vì đầu vào để đào tạo Chỉ huy trưởng Ban CHQS cấp xã ngành quân sự cơ sở bao gồm cả học viên nam và học viên nữ.

7. Đề nghị quy định cụ thể mức phụ cấp hàng tháng là 1,8 và bảo đảm tiền ăn khi trực hoặc làm nhiệm vụ cho Phó chỉ huy trưởng.

Theo quy định của Luật Dân quân tự vệ năm 2009 và dự thảo Luật này, Phó chỉ huy trưởng Ban chỉ huy quân sự cấp xã được hưởng: Phụ cấp hàng tháng; phụ cấp chức vụ; phụ cấp thâm niên nếu có thời gian công tác liên tục từ đủ 60 tháng trở lên; phụ cấp đặc thù quốc phòng, quân sự (tổng mức phụ cấp gần bằng hệ số 1,8); tiền ăn trong thời gian đào tạo, tập huấn, huấn luyện; chế độ công tác phí; chế độ BHXH, BHYT; được cấp phát trang phục DQTV. Như vậy, quy định như dự thảo Luật là phù hợp.

8. Đề nghị quy định rõ chế độ tiền ăn cho lực lượng dân quân tự vệ khi làm nhiệm vụ bằng với chiến sỹ bộ binh.

Dự thảo Luật chỉ quy định bảo đảm tiền ăn cho dân quân, còn định mức cụ thể giao Chính phủ quy định. Bộ Quốc phòng tiếp thu và báo cáo Chính phủ xem xét quyết định trong quá trình xây dựng nghị định của Chính phủ.

9. Đề nghị bổ sung cụm từ “Ngân sách địa phương tự” vào khoản 1, Điều 36

Ngân sách nhà nước bao gồm ngân sách trung ương và ngân sách địa phương. Nếu quy định ngân sách địa phương bảo đảm cho DQTV của cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, đơn vị sự nghiệp công lập và địa phương thì địa phương phải bảo đảm cho tự vệ của cơ quan, tổ chức ở trung ương là không phù hợp.

10. Chỉ huy trưởng hoặc Chỉ huy phó của lực lượng DQTV có quá trình công tác tốt, sức khỏe tốt, có trình độ thì nên được xét chuyển sang lực lượng thường trực.

Chỉ huy trưởng hoặc Chỉ huy phó Ban CHQS cấp xã được đào tạo ngành quân sự cơ sở là sĩ quan dự bị và thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban CHQS cấp xã theo quy định của pháp luật. Đối với các đồng chí có quá trình công tác tốt, sức khỏe tốt, có trình độ có thể bố trí đảm nhiệm một số chức danh trong hệ thống chính trị ở cơ sở thuộc thẩm quyền của địa phương; nếu quy định được xét chuyển sang lực lượng thường trực là không phù hợp với Luật sĩ quan QĐND Việt Nam.

Trên đây là trả lời của Bộ Quốc phòng đối với kiến nghị của cử tri tỉnh Tây Ninh, trân trọng gửi tới Đoàn ĐBQH tỉnh Tây Ninh để trả lời cử tri./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Ban Dân nguyện;
- UBND tỉnh Tây Ninh;
- Bộ Tổng Tham mưu;
- Quân khu 7;
- Bộ CHQS tỉnh Tây Ninh;
- Cục Dân quân tự vệ;
- Lưu: VT, NCTH; Toan 11.



BỘ TRƯỞNG

Đại tướng Ngô Xuân Lịch