

Số: 1811 /KH-UBND

Tây Ninh, ngày 24 tháng 7 năm 2018

## **KẾ HOẠCH**

### **Triển khai thực hiện Quyết định số 63/QĐ-TTg ngày 12/01/2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án cơ cấu lại đầu tư công giai đoạn 2017-2020 và định hướng đến năm 2025**

Thực hiện Quyết định số 63/QĐ-TTg ngày 12/01/2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án cơ cấu lại đầu tư công giai đoạn 2017-2020 và định hướng đến năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Kế hoạch triển khai thực hiện Đề án cơ cấu lại đầu tư công giai đoạn 2017-2020 và định hướng đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Tây Ninh như sau:

#### **I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU**

##### **1. Mục đích**

- Triển khai kịp thời, hiệu quả các nhiệm vụ và giải pháp để đạt được mục tiêu của Đề án cơ cấu lại đầu tư công giai đoạn 2017-2020 và định hướng đến năm 2025 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 63/QĐ-TTg ngày 12/01/2018 (sau đây gọi tắt là Đề án), góp phần sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn đầu tư công nhằm phục vụ cho việc thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội 5 năm và hàng năm của tỉnh.

- Xác định rõ các nhiệm vụ cụ thể, thời gian thực hiện và trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức có liên quan trong việc triển khai các giải pháp của Đề án.

##### **2. Yêu cầu**

- Bám sát các mục tiêu của Đề án, bảo đảm thực hiện đầy đủ các nhiệm vụ và giải pháp được nêu tại Đề án.

- Kế hoạch phải bảo đảm tính khả thi, phát huy tối đa nguồn lực hiện có của các cơ quan, tổ chức có liên quan và tình hình thực tiễn tại địa phương trong việc triển khai Đề án.

- Đề cao trách nhiệm của các cấp, các ngành, đồng thời bảo đảm sự phối hợp có hiệu quả giữa cơ quan chủ trì tham mưu triển khai thực hiện với các cơ quan, tổ chức có liên quan trong việc triển khai hiệu quả Đề án.

#### **II. NỘI DUNG THỰC HIỆN**

Cơ cấu lại đầu tư công giai đoạn 2017 - 2020 và định hướng đến năm 2025 tập trung đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, nhất là hạ tầng giao thông phục vụ tốt nhu cầu công nghiệp hóa, hiện đại hóa địa phương. Tạo bước chuyển mạnh mẽ trong xây dựng nông thôn mới, làm thay đổi nhanh bộ

mặt nông thôn; thu hẹp dần khoảng cách phát triển giữa nông thôn và thành thị. Tập trung đầu tư vào các ngành, lĩnh vực mà tỉnh có lợi thế, các công trình, dự án trọng điểm, có sức lan tỏa rộng và tạo đột phá thu hút nguồn vốn khu vực tư nhân trong và ngoài nước theo hình thức đối tác công tư (PPP). Định hướng đầu tư công theo nguồn vốn và theo vùng, ngành, lĩnh vực như sau:

### **1. Định hướng đầu tư công theo nguồn vốn**

a) Đối với nguồn vốn ngân sách nhà nước, vốn trái phiếu Chính phủ và vốn từ nguồn thu để lại nhưng chưa đưa vào cân đối ngân sách nhà nước:

- Tập trung bố trí vốn để hoàn thành và đẩy nhanh tiến độ thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia, các dự án trọng điểm có ý nghĩa lớn đối với phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, có tính kết nối và lan tỏa giữa các địa phương. Tiếp tục ưu tiên các nguồn vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước cho các vùng đồng bào dân tộc thiểu số, các vùng thường xuyên bị thiên tai, bão lũ, các vùng khó khăn khác và các công trình đảm bảo an ninh quốc phòng. Không bố trí vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước vào các lĩnh vực, dự án mà các thành phần kinh tế khác có thể đầu tư.

- Thực hiện nguyên tắc ưu tiên bố trí, sử dụng vốn ngân sách nhà nước như là vốn môi để khai thác tối đa các nguồn vốn của các thành phần kinh tế khác. Tạo đột phá thu hút nguồn vốn khu vực tư nhân trong và ngoài nước theo hình thức PPP để tập trung đầu tư phát triển hệ thống cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội quan trọng, đặc biệt đối với các dự án có sức lan tỏa rộng và tác động lớn tới phát triển kinh tế; các dự án hạ tầng xã hội phục vụ cộng đồng dân sinh thuộc ngành y tế, giáo dục...

b) Đối với nguồn vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài: đề xuất Trung ương ưu tiên đầu tư hỗ trợ thực hiện các dự án xây dựng các công trình hạ tầng kinh tế - xã hội lớn, quan trọng, thiết yếu; phát triển nông nghiệp và nông thôn; phát triển nguồn nhân lực, nhất là đào tạo nguồn nhân lực chất lượng cao, gắn với ứng dụng khoa học và công nghệ tiên tiến, hiện đại; bảo vệ môi trường và các nguồn tài nguyên thiên nhiên, ứng phó với biến đổi khí hậu, hạn hán, thực hiện Chiến lược tăng trưởng xanh; hỗ trợ thúc đẩy đầu tư thương mại, nông nghiệp - công nghiệp - dịch vụ công nghệ cao và một số ngành có tính nền tảng, có lợi thế so sánh của địa phương.

c) Đối với nguồn vốn tín dụng đầu tư phát triển của Nhà nước: Tập trung đầu tư cho các dự án có khả năng thu hồi vốn trực tiếp của các thành phần kinh tế như: xây dựng cơ sở chế biến nông sản, lâm sản, thủy sản; sản xuất hàng xuất khẩu, đặc biệt là các dự án sản xuất sử dụng nhiều lao động; trồng rừng nguyên liệu tập trung, trồng cây công nghiệp dài ngày, cây ăn quả; các dự án phát triển hạ tầng nuôi trồng thủy sản; các dự án đầu tư xã hội hóa trong các ngành giáo dục, y tế, văn hóa, thể dục thể thao; vốn đối ứng cho các dự án có sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài cho vay lại; cơ sở hạ tầng về giao thông, cấp nước, nhà ở xã hội;...

d) Nguồn vốn đầu tư từ khu vực tư nhân trong và ngoài nước theo hình thức đối tác công tư (PPP): Tạo đột phá thu hút nguồn vốn khu vực tư nhân trong và ngoài nước theo hình thức PPP để tập trung đầu tư phát triển hệ thống cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội quan trọng, đặc biệt đối với các dự án trọng điểm, có sức lan tỏa rộng, tác động lớn tới phát triển kinh tế và các dự án hạ tầng xã hội phục vụ cộng đồng dân sinh thuộc ngành y tế, giáo dục...

## **2. Định hướng đầu tư công theo vùng**

Tập trung ưu tiên đầu tư hoàn thiện hệ thống kết cấu hạ tầng nối giữa tỉnh với các địa phương khác. Huy động và phân bổ nguồn lực cho đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, nhất là hạ tầng giao thông, chương trình giảm nghèo và xây dựng nông thôn mới, đặc biệt là vùng đặc biệt khó khăn, biên giới. Phát triển nông nghiệp xanh, nông nghiệp sinh thái; ứng dụng công nghệ cao trong trồng trọt và chăn nuôi.

## **3. Định hướng đầu tư theo lĩnh vực**

### **3.1 Kết cấu hạ tầng**

#### *a. Lĩnh vực giao thông*

Kiến nghị Chính phủ và các Bộ, ngành Trung ương đầu tư các tuyến đường giao thông quan trọng đi qua tỉnh. Tập trung hoàn thành các dự án quan trọng của tỉnh để gắn kết mạng lưới giao thông của tỉnh với mạng lưới giao thông quốc gia (đường Xuyên Á, Quốc lộ 22B, đường Hồ Chí Minh, đường cao tốc TP. Hồ Chí Minh – Mộc Bài...).

Chú trọng đầu tư các dự án giao thông liên kết các cửa khẩu, các huyện về thành phố Tây Ninh và vùng lân cận nhằm tạo mạng lưới giao thông vận tải đồng bộ, liên hoàn, đảm bảo lưu thông nhanh chóng, thuận tiện và an toàn.

#### *b. Lĩnh vực thủy lợi*

Tiếp tục thực hiện khối lượng còn lại của dự án thủy lợi Phước Hòa (Khu tưới Tân Biên), đê bao chống lũ ven sông Vàm Cỏ Đông, thủy lợi phục vụ vùng mía Thành Long Tây Ninh. Quản lý, sử dụng tốt nguồn vốn trung ương đầu tư dự án Hệ thống tưới tiêu phía Tây sông Vàm Cỏ từ nguồn nước hồ Dầu Tiếng.

#### *c. Hạ tầng cung cấp điện*

Phát triển lưới điện truyền tải đồng bộ theo kế hoạch của Chương trình hành động, bảo đảm cung cấp đủ điện cho sản xuất và sinh hoạt, nhất là tại các khu, điểm công nghiệp, khu kinh tế, khu du lịch.

#### *d. Hạ tầng khu công nghiệp, khu kinh tế, cụm công nghiệp*

Phát triển đồng bộ hệ thống kết cấu hạ tầng khu công nghiệp, khu kinh tế, cụm công nghiệp. Đẩy mạnh xã hội hóa đầu tư phát triển nhà ở công nhân.

#### *e. Hạ tầng đô thị và hạ tầng các xã nông thôn mới*

Khắc phục cơ bản tình trạng ngập úng trong mùa mưa ở thành phố Tây Ninh, triển khai thực hiện dự án hệ thống thu gom và xử lý nước thải thành phố Tây Ninh, các dự án cấp thoát nước tại các huyện Tân Biên, Tân Châu, Dương Minh Châu, Gò Dầu, Trảng Bàng, Hòa Thành. Đồng thời đầu tư cho các xã nông thôn đạt các chỉ tiêu về xã nông thôn mới, ưu tiên cho các xã điểm xây dựng nông thôn mới.

#### *f. Hạ tầng viễn thông*

Phát triển hạ tầng thông tin truyền thông đồng bộ với phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội của tỉnh. Ngâm hóa 50-60% hạ tầng mạng cáp viễn thông trong khu vực đô thị trên địa bàn tỉnh.

#### *g. Giáo dục*

Lồng ghép chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới để đầu tư xây dựng các trường đạt chuẩn quốc gia về cơ sở vật chất, ưu tiên cho các xã điểm xây dựng nông thôn mới. Tập trung phát triển quy mô nhà trẻ, trường mầm non và xây dựng cơ sở giáo dục mầm non tại các khu công nghiệp, khu kinh tế, xã khó khăn; Chương trình kiến cố hóa trường lớp học mầm non, tiểu học. Đầu tư cơ sở vật chất trang thiết bị giảng dạy hiện đại theo hướng tiếp cận công nghiệp 4.0 và đáp ứng nội dung chương trình thay sách giáo khoa mới.

#### *h. Y tế*

Đầu tư nâng cấp, phát triển cơ sở hạ tầng y tế công lập, trong đó trọng điểm là Bệnh viện Đa khoa tỉnh, Bệnh viện Phục hồi chức năng, Trung tâm kiểm soát bệnh tật; tăng cường thu hút, tạo điều kiện thuận lợi về đất, hạ tầng để huy động các nguồn lực xã hội đầu tư phát triển các cơ sở y tế lớn, chất lượng cao.

### **3.2 Lĩnh vực công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp**

Tiếp tục rà soát, điều chỉnh, bổ sung quy hoạch các khu, cụm công nghiệp và tổ chức thực hiện theo quy hoạch, bảo đảm tính hợp lý, hiệu quả. Huy động, sử dụng có hiệu quả các nguồn lực cho đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng các khu, cụm công nghiệp, khu chế xuất, khu kinh tế cửa khẩu. Trong đó, tập trung hoàn thiện mạng lưới hạ tầng giao thông, hệ thống xử lý nước thải tại các khu, cụm công nghiệp.

Quan tâm tạo điều kiện cho các doanh nghiệp đầu tư đổi mới thiết bị, công nghệ để nâng cao chất lượng, giá trị sản phẩm công nghiệp; giảm mức tiêu tốn điện năng trong sản xuất góp phần thúc đẩy kinh tế - xã hội phát triển nhanh, bền vững.

Thực hiện có hiệu quả Kế hoạch hành động quốc gia về tăng trưởng xanh giai đoạn 2014 – 2020, góp phần tiến tới nền kinh tế phát triển bền vững,

---

<sup>1</sup> Tăng trưởng xanh được coi là một chương trình toàn diện, tạo ra hướng tiếp cận mới trong tăng trưởng kinh tế hướng tới phục hồi và bảo tồn hệ sinh thái tự nhiên nuôi dưỡng cuộc sống của con người và giảm thiểu tác động của biến đổi khí hậu.

từng bước hoàn thiện thể chế kinh tế theo hướng xanh hóa các ngành, lĩnh vực tại địa phương.

### **3.3 Lĩnh vực nông nghiệp, kinh tế nông thôn**

Thực hiện đồng bộ các giải pháp đẩy mạnh và nâng cao hiệu quả tái cơ cấu nông nghiệp theo hướng nâng cao giá trị gia tăng, phát triển nông nghiệp xanh, nông nghiệp sinh thái; ứng dụng công nghệ cao trong trồng trọt và chăn nuôi theo Quyết định số 899/QĐ-TTg ngày 10/6/2013 phê duyệt Đề án Tái cơ cấu ngành nông nghiệp theo hướng nâng cao giá trị gia tăng và phát triển bền vững. Nhân rộng mô hình cánh đồng lớn, mô hình hợp tác sản xuất VietGAP<sup>2</sup>. Từng bước hình thành các tổ hợp nông nghiệp - công nghiệp - dịch vụ công nghệ cao. Hình thành các vùng chuyên canh rau sạch, vùng lúa chất lượng cao. Khuyến khích phát triển chăn nuôi trang trại; tạo điều kiện phát triển đàn bò sữa;

Thực hiện các chính sách ưu tiên để thu hút mạnh các nguồn lực đầu tư phát triển nông nghiệp. Chuyển đổi cơ cấu kinh tế nông thôn gắn với xây dựng nông thôn mới và quá trình đô thị hóa một cách hợp lý, nâng cao chất lượng dịch vụ và đẩy mạnh phát triển cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội, hiện đại hóa nông thôn.

### **3.4 Lĩnh vực thương mại – dịch vụ**

Quan tâm đầu tư phát triển kinh tế biên mậu, đẩy nhanh tiến độ đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng các cửa khẩu, hệ thống chợ đường biên. Đẩy nhanh tiến độ đầu tư xây dựng, hoàn thành và đưa vào sử dụng các trung tâm thương mại đã quy hoạch trên địa bàn. Tăng cường quản lý, nâng cao chất lượng các dịch vụ bưu chính viễn thông. Phát triển nhanh, đa dạng hóa dịch vụ vận tải hành khách công cộng đáp ứng yêu cầu đô thị hóa.

Tạo điều kiện, khuyến khích các thành phần kinh tế đầu tư, phát triển lĩnh vực du lịch, nhất là đầu tư hạ tầng du lịch. Phát triển đa dạng, có thương hiệu và nâng cao chất lượng các loại hình, sản phẩm du lịch phù hợp với lợi thế, tiềm năng của tỉnh để đến năm 2020 du lịch cơ bản trở thành ngành kinh tế quan trọng, chiếm tỷ trọng cao trong cơ cấu kinh tế của tỉnh. Ưu tiên xây dựng và nâng cấp các tuyến đường giao thông kết nối các điểm, tuyến du lịch; đặc biệt đầu tư, phát triển nhanh, đồng bộ Khu du lịch núi Bà Đen.

## **4. Định hướng đầu tư các dự án trọng điểm tạo động lực thúc đẩy KTXH phát triển**

Cân đối nguồn lực, xây dựng và thực hiện tốt Chương trình đột phá về phát triển đồng bộ kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, nhất là hạ tầng giao thông giai đoạn 2016 – 2020, Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016 – 2020 theo hướng tăng cường đầu tư xây dựng, nâng cấp, hoàn thiện hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội có trọng tâm, trọng điểm, đồng bộ, đảm bảo tính kết nối trong vùng, kết nối các huyện, xã, các khu công nghiệp, khu điểm du lịch để đảm bảo sự

---

<sup>2</sup> VietGAP: những nguyên tắc, trình tự, thủ tục hướng dẫn tổ chức, cá nhân sản xuất, thu hoạch, xử lý sau thu hoạch nhằm đảm bảo an toàn, nâng cao chất lượng sản phẩm, bảo đảm phúc lợi xã hội, sức khỏe người sản xuất và người tiêu dùng; đồng thời bảo vệ môi trường và truy nguyên nguồn gốc sản xuất.

phát triển đồng bộ. Chú trọng đối với các dự án do Trung ương làm chủ đầu tư nhất là sớm hoàn thành đường Hồ Chí Minh đoạn qua Tây Ninh, mở rộng, nâng cấp Quốc lộ 22 và đường cao tốc Thành phố Hồ Chí Minh - Mộc Bài Tây Ninh.

Quan tâm đầu tư phát triển Thành phố Tây Ninh theo quy hoạch, đến năm 2020 đạt 75% trở lên tiêu chí của đô thị loại II; phấn đấu đến cuối năm 2020 đô thị Trảng Bàng, đô thị Hòa Thành lên thị xã, đạt 75% tiêu chí của đô thị loại III và Thị trấn Gò Dầu đạt tiêu chí của đô thị loại IV, phát triển các đô thị loại V theo Chương trình phát triển đô thị tỉnh Tây Ninh giai đoạn 2014 - 2020 và định hướng đến năm 2030. Từng bước triển khai dự án Trung tâm hành chính tỉnh. Nâng cao chất lượng quản lý về đô thị, xây dựng nếp sống văn minh đô thị.

Tiếp tục cải thiện môi trường kinh doanh, tạo điều kiện thuận lợi (chính sách sử dụng đất, giải phóng mặt bằng, cung cấp dịch vụ hạ tầng, cải cách các thủ tục hành chính,...) cho các nhà đầu tư trong và ngoài nước, nhằm thu hút vốn đầu tư vào các ngành, lĩnh vực mà tỉnh có lợi thế.

### **III. GIẢI PHÁP THỰC HIỆN**

#### **1. Nhóm giải pháp thực hiện ngay trong giai đoạn 2017 - 2020**

a) Khẩn trương rà soát, tham mưu cấp thẩm quyền sửa đổi những quy định của pháp luật về đầu tư công còn vướng mắc trong quá trình thực hiện, đặc biệt tại Luật Đầu tư công và các Nghị định hướng dẫn thi hành.

b) Nghiêm túc triển khai thực hiện các quy định pháp luật về đầu tư công. Nâng cao ý thức, trách nhiệm của các sở, ngành, địa phương trong việc bố trí vốn cho từng dự án cụ thể. Bảo đảm bố trí đủ vốn để hoàn thành dự án theo tiến độ đã được quy định.

c) Thực hiện cơ cấu lại đầu tư công gắn chặt chẽ với cơ cấu lại ngân sách nhà nước và nợ công, quyết liệt thực hiện chủ trương giảm tỷ trọng đầu tư nhà nước, tăng tỷ trọng đầu tư của các thành phần kinh tế khác. Đa dạng hóa các hình thức, kênh đầu tư và mô hình hợp tác nhằm huy động hiệu quả các nguồn vốn ngoài Nhà nước cho phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội. Mở rộng tối đa phạm vi và cơ hội cho đầu tư tư nhân, nhất là tư nhân trong nước. Khuyến khích và tạo điều kiện thuận lợi cho đầu tư tư nhân tham gia phát triển hạ tầng, phát triển các ngành, các sản phẩm có lợi thế, có tiềm năng phát triển và các vùng kinh tế động lực, một số ngành nghề trong lĩnh vực xã hội, xử lý môi trường bảo đảm cho nền kinh tế phát triển bền vững. Đẩy mạnh thực hiện chủ trương xã hội hóa đối với các dịch vụ công.

d) Tăng cường quản lý đầu tư công. Chú trọng nâng cao hiệu quả công tác chuẩn bị đầu tư. Tăng cường rà soát, bảo đảm các chương trình, dự án bố trí trong kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm phải có đầy đủ các thủ tục đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công. Quản lý chặt chẽ việc sử dụng nguồn vốn dự phòng trong kế hoạch đầu tư công trung hạn. Tăng cường công tác phối hợp giữa các cấp, các ngành và các địa phương trong triển khai thực hiện. Chú trọng công tác theo dõi, đánh giá thực hiện kế hoạch đầu tư công và

thực hiện các chương trình, dự án đầu tư cụ thể. Thực hiện nghiêm chế độ báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công định kỳ hoặc đột xuất theo quy định. Theo dõi, đôn đốc (chủ đầu tư, Ban quản lý dự án, nhà thầu) đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân vốn đầu tư công.

đ) Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin về quản lý đầu tư công. Triển khai xây dựng Hệ thống thông tin dữ liệu dự án đầu tư công tập trung, thống nhất trên toàn quốc.

## **2. Nhóm giải pháp định hướng đến năm 2025**

a) Nâng cao chất lượng thể chế quản lý đầu tư công:

- Tiếp tục rà soát, nghiên cứu đề xuất với Trung ương các giải pháp nhằm hoàn thiện cơ chế chính sách và hệ thống pháp luật về đầu tư công, trong đó tập trung rà soát và giải quyết triệt để những quy định của pháp luật về đầu tư công còn vướng mắc trong quá trình thực hiện trong tất cả các khâu của quy trình quản lý đầu tư công.

- Rà soát, đề xuất cấp thẩm quyền giảm thiểu các thủ tục đầu tư không cần thiết, rút ngắn thời gian hoàn thiện thủ tục hành chính, tạo điều kiện thuận lợi để sở, ngành, địa phương, doanh nghiệp, nhà đầu tư, nhà tài trợ triển khai nhanh các dự án đầu tư, không để chậm trễ trong giải ngân vốn đầu tư công.

- Thực hiện nghiên cứu rà soát, đề xuất cấp thẩm quyền hoàn thiện thể chế đầu tư theo hình thức PPP theo hướng minh bạch, ổn định, bình đẳng, kiểm soát chặt chẽ hiệu quả đầu tư, rút gọn thủ tục đầu tư, tạo chính sách ưu đãi, điều kiện thuận lợi để tăng tính hấp dẫn, thu hút các nhà đầu tư.

- Thực hiện nghiên cứu rà soát, đề xuất cấp thẩm quyền hoàn thiện hệ thống quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức kinh tế - kỹ thuật, đơn giá xây dựng, suất đầu tư xây dựng công trình phục vụ các ngành kinh tế.

b) Huy động tối đa và sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn đầu tư của nền kinh tế theo cơ chế thị trường, tiếp tục hoàn thiện hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế, xã hội thiết yếu, phục vụ cho việc thực hiện các mục tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội:

- Đối với vốn đầu tư ngân sách nhà nước: bảo đảm đầu tư tập trung, hiệu quả, khắc phục tình trạng phân tán, dàn trải trước đây. Ưu tiên bố trí phân vốn ngân sách nhà nước và tăng cường huy động các nguồn vốn đầu tư kết cấu hạ tầng theo hình thức PPP. Ngân sách tỉnh tập trung đầu tư cho các chương trình mục tiêu quốc gia, các dự án quan trọng của tỉnh, các chương trình mục tiêu và dự án trọng điểm, có ý nghĩa lớn, lan tỏa đến phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và liên địa phương.

- Đối với các nguồn vốn vay để đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội: phải được kiểm soát một cách chặt chẽ về mục tiêu, hiệu quả đầu tư, kế hoạch trả nợ và những tác động của vay vốn đến ổn định kinh tế vĩ mô. Nghiêm túc quán triệt tinh thần không vay vốn để đầu tư cơ sở hạ tầng với bất cứ giá nào.

- Mở rộng các hình thức đầu tư, tiếp tục rà soát để đơn giản hóa thủ tục hành chính, tạo môi trường kinh doanh thuận lợi, thông thoáng, ổn định chính sách và pháp luật, khuyến khích các nhà đầu tư trong và ngoài nước bỏ vốn đầu tư kinh doanh, đặc biệt trong lĩnh vực phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội. Thực hiện chính sách giá và phí các dịch vụ công theo nguyên tắc của cơ chế thị trường có sự điều tiết của Nhà nước.

- Tạo đột phá thu hút vốn đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP). Hoàn thiện thể chế và tăng cường các biện pháp khuyến khích đầu tư theo hình thức PPP theo hướng minh bạch, ổn định, bình đẳng. Tăng cường tuyên truyền, phổ biến thông tin về đầu tư theo hình thức PPP.

- Đẩy mạnh thực hiện chủ trương xã hội hóa đối với các dịch vụ công, đặc biệt trong các lĩnh vực y tế, chăm sóc sức khỏe nhân dân, giáo dục đào tạo, văn hóa, thể thao, các công trình dự án cơ sở hạ tầng phục vụ sản xuất và sinh hoạt của người dân ở nông thôn.

c) Phân bổ vốn đầu tư công hợp lý, kết hợp hài hòa giữa ngành, lĩnh vực đáp ứng định hướng lớn trong phát triển kinh tế - xã hội 5 năm, giải quyết vấn đề bất cập mất cân đối giữa các ngành, lĩnh vực, vùng lãnh thổ. Đầu tư phát triển kinh tế - xã hội phải luôn coi trọng bảo vệ và cải thiện môi trường, chủ động ứng phó với biến đổi khí hậu. Tăng cường liên kết giữa các địa phương trong vùng, giữa các vùng để phát huy tối đa tiềm năng, lợi thế của địa phương và ứng phó hiệu quả với thiên tai, biến đổi khí hậu; tạo không gian phát triển thống nhất trong tỉnh và cả vùng.

d) Đẩy mạnh thực hiện đột phá xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng và đô thị đồng bộ, hiện đại, xanh, thân thiện với môi trường. Nâng cao chất lượng dịch vụ giao thông đô thị. Cải thiện môi trường kinh doanh, tạo điều kiện cho các thành phần kinh tế tham gia phát triển kết cấu hạ tầng. Nâng cao hiệu quả và quản lý đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng.

đ) Nâng cao chất lượng công tác quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội và các quy hoạch ngành, quy hoạch phát triển đô thị là căn cứ xây dựng các chương trình và kế hoạch đầu tư công trung hạn.

e) Công khai, minh bạch thông tin và tăng cường giám sát, đánh giá, kiểm tra, thanh tra trong quá trình đầu tư công; chống tham nhũng, thất thoát, lãng phí trong đầu tư công. Trong đó, đặc biệt đề cao vai trò tham gia giám sát của cộng đồng dân cư trong các vùng ảnh hưởng của dự án, nâng cao trách nhiệm giải trình của chủ đầu tư và các bên liên quan đến dự án. Xác định rõ trách nhiệm trực tiếp của người đứng đầu cơ quan, tổ chức đối với hiệu quả kinh tế - xã hội của các dự án đầu tư. Xử lý nghiêm những hành vi vi phạm pháp luật, tham nhũng, gây thất thoát, lãng phí trong đầu tư công.

g) Tăng cường hiệu lực, hiệu quả công tác lựa chọn nhà thầu, quản lý đấu thầu theo hướng công khai, minh bạch.

#### **IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**



### **1. Sở Kế hoạch và Đầu tư**

- Chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành tỉnh, UBND các huyện, thành phố tổ chức thực hiện các nội dung của Kế hoạch; hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện; định kỳ sơ kết, tổng kết, tham mưu tổng hợp báo cáo kết quả thực hiện theo yêu cầu của Trung ương.

- Chủ trì tổ chức thực hiện hiệu quả kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 – 2020 của tỉnh. Chủ trì, phối hợp với sở, ban, ngành tỉnh, UBND các huyện, thành phố thực hiện rà soát, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 của tỉnh trong trường hợp cần thiết; tham mưu UBND tỉnh xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 của tỉnh đề xuất Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp trình Chính phủ, Quốc hội theo quy định.

- Chủ trì nghiên cứu, rà soát, đề xuất với Trung ương sửa đổi các nội dung, quy định còn vướng mắc của pháp luật về đầu tư công, về đấu thầu; hoàn thiện thể chế về đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP).

- Chủ trì công tác tuyên truyền, tổ chức tập huấn Luật đầu tư công, các văn bản hướng dẫn thực hiện Luật và Nghị quyết của HĐND liên quan đến lĩnh vực đầu tư công và các Nghị quyết về cơ chế, chính sách của tỉnh.

### **2. Sở Tài chính**

- Chịu trách nhiệm trước Chủ tịch UBND tỉnh về báo cáo tình hình giải ngân các dự án đầu tư công theo quy định.

- Chủ trì hướng dẫn và kiểm tra các chủ đầu tư, ban quản lý dự án về công tác quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành theo quy định.

- Chủ trì phối hợp với các đơn vị liên quan đơn đốc, hướng dẫn các chủ đầu tư, ban quản lý dự án chấp hành nghiêm túc chế độ báo cáo quyết toán dự án hoàn thành.

- Tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra các chủ đầu tư, ban quản lý dự án việc thực hiện các chính sách, chế độ của nhà nước về quản lý tài chính trong lĩnh vực đầu tư công, kịp thời phát hiện vi phạm và xử lý theo quy định.

### **3. Sở Xây dựng**

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu rà soát, đề xuất cấp thẩm quyền hoàn thiện hệ thống định mức kinh tế - kỹ thuật, đơn giá xây dựng, suất đầu tư xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh phục vụ các ngành kinh tế.

- Hướng dẫn các tổ chức, cá nhân thực hiện đúng quy định của pháp luật trong lĩnh vực hoạt động xây dựng; củng cố, tăng cường, lập lại trật tự kỷ cương

ngành xây dựng trên địa bàn tỉnh; tiếp tục tăng cường công tác thanh tra chất lượng các công trình xây dựng, nhất là các công trình sử dụng vốn ngân sách nhà nước.

#### **4. Các sở, ngành tỉnh và huyện, thành phố**

- Căn cứ mục tiêu, giải pháp của Đề án được phê duyệt, cụ thể hóa thành các kế hoạch, nhiệm vụ của các sở, ban, ngành tỉnh, UBND các huyện, thành phố, trong đó quy định lộ trình thực hiện từ nay đến hết năm 2025; tổ chức triển khai thực hiện đến các đơn vị cơ sở thuộc cơ quan, đơn vị phụ trách.

- Báo cáo, cung cấp đầy đủ các thông tin, số liệu cần thiết phục vụ công tác theo dõi, đánh giá việc thực hiện cơ cấu lại đầu tư công theo yêu cầu, bảo đảm tính chính xác và đúng thời gian quy định.

- Chịu trách nhiệm trước Chủ tịch UBND tỉnh và các cơ quan thanh tra, kiểm tra, kiểm toán về tính chính xác của các thông tin, số liệu báo cáo thuộc các sở, ban, ngành tỉnh, UBND các huyện, thành phố quản lý.

- Cung cấp đầy đủ, kịp thời chủ trương, giải pháp và tình hình triển khai thực hiện cơ cấu lại đầu tư công cho các phương tiện thông tin truyền thông để quán triệt, tạo sự đồng thuận của cán bộ, đảng viên và toàn dân, bảo đảm thực hiện thành công và có hiệu quả nhiệm vụ cơ cấu lại đầu tư công.

#### **V. THỜI GIAN THỰC HIỆN ĐỀ ÁN**

1. Trên cơ sở nội dung Kế hoạch, căn cứ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn đã được phân công; lãnh đạo các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân các huyện, thành phố tổ chức thực hiện các nội dung của Đề án cho kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020, kế hoạch đầu tư công hằng năm và là cơ sở xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025.

2. Thời gian thực hiện đánh giá kết quả thực hiện Đề án: Đánh giá giữa kỳ vào Quý IV năm 2020 và cuối kỳ vào Quý IV năm 2025.

3. Trong quá trình tổ chức thực hiện nếu có khó khăn, vướng mắc kịp thời phản ánh về Sở Kế hoạch và Đầu tư để tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh chỉ đạo./.

**Nơi nhận:** 

- Các Bộ: KHĐT, TC (b/c);
- HĐND tỉnh (b/c);
- Bộ KH&ĐT;
- CT, các PCT.UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- LĐVP + KTN + KTTC;
- Lưu: VT, VP UBND tỉnh.

60



Đương Văn Thắng 10