

QUYẾT ĐỊNH

**Phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại hoạt động
các ban quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh**

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH TÂY NINH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công năm 2014;

Căn cứ Luật Xây dựng năm 2014;

Căn cứ Nghị định số 55/2012/NĐ-CP ngày 28/6/2012 của Chính phủ về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập;

Căn cứ Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng;

Căn cứ Thông tư số 16/2016/TT-BXD ngày 30/6/2016 của Bộ Xây dựng Hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về hình thức tổ chức quản lý dự án đầu tư xây dựng;

Xét đề nghị của Giám đốc Sở Xây dựng tại Tờ trình số 1814/TTr-SXD ngày 22/9/2016,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Phê duyệt kèm theo Quyết định này Đề án sắp xếp, tổ chức lại hoạt động các ban quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

Điều 2. Giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan triển khai thực hiện Quyết định này.

Điều 3. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký.

Điều 4. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh; Giám đốc các sở, ngành: Xây dựng, Nội vụ, Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Giao thông vận tải, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Kho bạc nhà nước; Trưởng Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh; Thủ trưởng các sở, ban, ngành có liên quan; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Tây Ninh; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn; các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Bộ Xây dựng;
- Đoàn ĐBQH tỉnh TN;
- TTTU, TTHĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Như Điều 4;
- Lưu: VT. VPUBND tỉnh.

40

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KỶ CHỦ TỊCH**

PHÓ CHỦ TỊCH



Dương Văn Thắng

ĐỀ ÁN

Sắp xếp, tổ chức lại hoạt động các ban quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh

*(Phê duyệt kèm theo Quyết định số 26/M.../QĐ-UBND ngày 11 tháng 10 năm 2016
của Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh)*

Phần thứ nhất

CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

I. HIỆN TRẠNG CỦA CÁC BAN QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG VÀ CHỦ ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH TÂY NINH

1. Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng

a) Hiện nay, trên địa bàn tỉnh các trung tâm quản lý dự án đầu tư xây dựng, ban quản lý dự án đầu tư xây dựng (gọi chung là ban QLDA ĐTXD) đã đi vào hoạt động ổn định. Các ban QLDA ĐTXD hoặc các đơn vị, tổ chức có chức năng, nhiệm vụ tương tự bao gồm:

- Ban QLDA ĐTXD do UBND tỉnh thành lập: Có 07 đơn vị.

+ Ban QLDA ĐTXD chuyên ngành:

Có 03 đơn vị, gồm: Ban QLDA ĐT và XD ngành Giao thông thuộc Sở Giao thông Vận tải; Ban QLDA ĐT và XD ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Ban quản lý Tiểu dự án Dầu Tiếng (Tây Ninh – PMU) trực thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

+ Ban QLDA ĐTXD khác:

Có 04 đơn vị, gồm: Trung tâm quản lý ĐTXD tỉnh; Trung tâm QLDA ĐTXD Khu kinh tế tỉnh; Ban QLDA ĐT và XD công trình thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo; Ban QLDA ĐT và XD công trình thuộc Sở Lao động, Thương binh và Xã hội.

- Ban QLDA ĐTXD do UBND huyện, thành phố (gọi chung là Ban QLDA ĐTXD cấp huyện) thành lập.

Có 09 Trung tâm/Ban QLDA ĐTXD cấp huyện, bao gồm:

+ Trung tâm Quản lý dự án đầu tư và Xây dựng công trình Thị xã Tây Ninh;

+ Trung tâm Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Bến Cầu;

+ Trung tâm Quản lý dự án đầu tư và Xây dựng huyện Châu Thành;

+ Trung tâm Quản lý đầu tư xây dựng Huyện Dương Minh Châu;

+ Trung tâm Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Gò Dầu;

+ Ban quản lý dự án đầu tư và xây dựng công trình huyện Hòa Thành;

+ Trung tâm Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Tân Biên;

+ Trung tâm Quản lý đầu tư xây dựng huyện Tân Châu;

+ Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình huyện Trảng Bàng.

b) Về tên gọi của các ban QLDA ĐTXD:

Theo Công văn số 119/HD-SXD ngày 27/02/2010 của Sở Xây dựng Hướng dẫn hoạt động của các ban quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Tây Ninh đã phân loại các ban quản lý dự án đầu tư xây dựng như sau:

- Các ban QLDA ĐTXD do người quyết định đầu tư thành lập có chức năng vừa làm chủ đầu tư vừa quản lý, điều hành dự án, có thể đảm nhận thêm tư vấn đầu tư xây dựng nếu đảm bảo điều kiện năng lực theo quy định thì mang tên là trung tâm quản lý đầu tư xây dựng tỉnh/huyện.

- Các ban QLDA ĐTXD do chủ đầu tư thành lập (ban QLDA ĐTXD một dự án) thì mang tên là ban QLDA ĐTXD, chỉ thực hiện chức năng quản lý, điều hành từng dự án cụ thể được chủ đầu tư giao cho. Các ban QLDA ĐTXD này có thể đảm nhận thêm tư vấn đầu tư xây dựng nếu đảm bảo điều kiện năng lực theo quy định.

Tuy nhiên, trên thực tế đến nay vẫn còn một số ban quản lý dự án chưa triển khai thực hiện theo Hướng dẫn này nên chưa có sự nhất quán về tên gọi trên phạm vi toàn tỉnh.

c) Nhận xét, đánh giá tình hình hoạt động:

- Thuận lợi:

+ Nhìn chung các trung tâm/ban QLDA ĐTXD nêu trên đã đi vào hoạt động ổn định, ngày càng phát triển và dần mang tính chuyên nghiệp.

+ Những công trình giao cho các trung tâm/ban QLDA ĐTXD làm chủ đầu tư hoặc đại diện chủ đầu tư đều được các đơn vị hoàn thành nhiệm vụ được giao, chủ động giải quyết những khó khăn, vướng mắc phát sinh từ dự án, hạn chế sai sót trong hoạt động đầu tư xây dựng công trình, đảm bảo thực hiện đúng quy định pháp luật, đạt yêu cầu về chất lượng, kỹ mỹ thuật.

- Hạn chế, khó khăn:

+ Các trung tâm/ban QLDA ĐTXD là đơn vị sự nghiệp công lập nhưng chưa được giao biên chế viên chức, người lao động làm việc theo chế độ hợp đồng, lãnh đạo của đơn vị hầu hết là công chức nhà nước được điều động sang.

+ Về cơ chế tài chính các trung tâm/ban QLDA ĐTXD đang thực hiện theo Thông tư số 05/2014/TT-BTC, chưa triển khai thực hiện Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ Quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập nên chưa thực sự tự chủ về tài chính, việc quyết toán và phân chia thu nhập còn gặp nhiều vướng mắc, chưa có quy định cụ thể đặc biệt đối với các khoản thu, chi từ hoạt động tư vấn đầu tư xây dựng.

+ Một số trung tâm hoặc ban QLDA ĐTXD chưa được đơn vị chủ quản quan tâm, giao nhiệm vụ chủ đầu tư và điều hành, quản lý dự án nên việc làm không nhiều, không ổn định dẫn đến nguồn thu thấp.

+ Do chưa có cơ chế hoạt động thống nhất trên toàn tỉnh nên mỗi đơn vị hoạt động theo mỗi kiểu khác nhau, tùy thuộc vào chỉ đạo của cơ quan chủ quản.

+ Do không có biên chế chính thức nên các đơn vị không thực hiện được các chính sách đối với cán bộ như cơ quan nhà nước; một số đơn vị do được giao quá ít việc làm và công việc cũng không ổn định nên nguồn thu nhập của đơn vị bị hạn chế, dẫn đến thu nhập của người lao động thấp, bấp bênh, năng lực cạnh tranh kém so với các đơn vị khác.

Chính những vướng mắc, khó khăn trên đã làm cho các đơn vị khó phát triển trong thời gian qua, chức năng, nhiệm vụ có nhưng không được thực hiện đầy đủ.

2. Chủ đầu tư xây dựng công trình

a) Trước đây, theo Điểm b Khoản 1 Điều 3 Nghị định số 12/2009/NĐ-CP ngày 12/02/2009 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình quy định, đối với dự án do Chủ tịch UBND các cấp quyết định đầu tư thì “chủ đầu tư xây dựng công trình là đơn vị quản lý, sử dụng công trình. Trường hợp chưa xác định được đơn vị quản lý, sử dụng công trình hoặc đơn vị quản lý, sử dụng công trình không đủ điều kiện để làm chủ đầu tư thì người quyết định đầu tư có thể giao cho đơn vị có đủ điều kiện làm chủ đầu tư”.

b) Thực tế trong thời gian qua, việc giao nhiệm vụ chủ đầu tư diễn ra dưới hai dạng:

- Giao trực tiếp cho đơn vị quản lý, sử dụng công trình làm chủ đầu tư:

Trường hợp này chỉ thực hiện khi các cơ quan nhà nước tiến hành xây dựng mới, cải tạo, sửa chữa trụ sở làm việc hoặc các công trình công cộng khác do mình quản lý. Vì vậy, hầu hết chủ đầu tư đều không có điều kiện để trực tiếp thực hiện nhiệm vụ mà phải hợp đồng thuê lại đơn vị tư vấn quản lý dự án và tùy thuộc hoàn toàn vào đơn vị này. Nếu đơn vị tư vấn quản lý dự án thiếu kinh nghiệm thì việc công trình xảy ra nhiều sai sót, thất thoát và lãng phí là điều không thể tránh khỏi.

- Giao cho một đơn vị khác làm chủ đầu tư khi đơn vị này không trực tiếp quản lý, sử dụng công trình sau khi công trình đưa vào khai thác, sử dụng:

Trường hợp này diễn ra dưới hai hình thức:

+ Giao cho các trung tâm, ban quản lý dự án cấp tỉnh, cấp huyện, các ban quản lý dự án chuyên ngành của tỉnh làm chủ đầu tư: Hầu hết các đơn vị này đều hoàn thành nhiệm vụ được giao, chủ động giải quyết những khó khăn, vướng mắc phát sinh từ dự án, hạn chế sai sót.

+ Giao cho các sở, ngành, UBND huyện, thành phố (gọi tắt là UBND cấp huyện), UBND xã, phường, thị trấn (gọi tắt là UBND cấp xã) là cơ quan chủ quản của đơn vị quản lý, sử dụng công trình làm chủ đầu tư: Hầu hết các đơn vị này đều không đủ điều kiện để thực hiện nhiệm vụ chủ đầu tư theo quy định. Do đó, cũng hợp đồng thuê lại đơn vị tư vấn quản lý dự án và phụ thuộc hoàn toàn vào đơn vị này. Trong thời gian qua, nhiều dự án đã để lại hậu quả, tồn tại kéo dài, phải huy động các sở, ngành quản lý tổng hợp tham gia giải quyết thì mới xử lý dứt điểm, gây gánh nặng công việc cho các đơn vị sở, ngành này.

II. CƠ SỞ PHÁP LÝ XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

1. Theo Khoản 1 Điều 18 Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng (gọi tắt là Nghị định số 59/2015/NĐ-CP) và Điểm b Khoản 2 Điều 6 Thông tư số 16/2016/TT-BXD ngày 30/6/2016 của Bộ Xây dựng Hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về hình thức tổ chức quản lý dự án đầu tư xây dựng (gọi tắt là Thông tư số 16/2016/TT-BXD) quy định:

a) Đối với cấp tỉnh: UBND tỉnh thành lập các ban QLDA ĐTXD công trình dân dụng và công nghiệp, ban QLDA ĐTXD công trình giao thông, ban QLDA ĐTXD công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn trên cơ sở rà soát, bổ sung, kiện toàn về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức hoạt động của các ban QLDA ĐTXD hiện có;

b) Đối với cấp huyện: UBND cấp huyện thành lập ban QLDA ĐTXD cấp huyện thực hiện vai trò chủ đầu tư và quản lý các dự án do UBND cấp huyện, UBND cấp xã quyết định đầu tư xây dựng;

c) Đối với cấp xã: Các dự án do UBND cấp xã quyết định đầu tư thì UBND cấp xã thực hiện vai trò của chủ đầu tư đồng thời ký kết hợp đồng ủy thác quản lý dự án với ban QLDA ĐTXD cấp huyện hoặc với các ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, ban QLDA ĐTXD khu vực (gọi tắt là ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực).

2. Theo Khoản 2 Điều 4 Nghị định số 59/2015/NĐ-CP thì “chủ đầu tư là Ban QLDA ĐTXD chuyên ngành hoặc Ban QLDA ĐTXD khu vực... hoặc cơ quan, tổ chức, đơn vị được giao quản lý, sử dụng vốn để đầu tư xây dựng công trình. Đối với dự án sử dụng vốn ngân sách của cấp xã, chủ đầu tư là UBND cấp xã. Riêng đối với dự án thuộc lĩnh vực quốc phòng, an ninh, chủ đầu tư do người quyết định đầu tư quyết định phù hợp với điều kiện cụ thể của mình”.

3. Theo Khoản 3 Điều 7 của Luật Xây dựng năm 2014, trường hợp không có ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực thì người quyết định đầu tư lựa chọn cơ quan, tổ chức có đủ điều kiện để làm chủ đầu tư.

III. NHẬN XÉT CHUNG

Như vậy, theo các quy định nêu trên thì:

1. Các Ban QLDA ĐT và XD công trình thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo, Ban QLDA ĐT và XD công trình thuộc Sở Lao động, Thương binh và Xã hội không còn cơ sở pháp lý để tồn tại.

2. Ban quản lý Tiểu dự án Dầu Tiếng vừa thực hiện nhiệm vụ quản lý Dự án hỗ trợ thủy lợi Việt Nam (gọi tắt là VWRAP) vừa thực hiện quản lý dự án thủy lợi phục vụ tưới vùng mía Thành Long, tỉnh Tây Ninh. Hiện nay, đơn vị này còn đang giải quyết tồn đọng theo kết luận của Thanh tra tỉnh và thực hiện công tác thanh, quyết toán vốn đầu tư xây dựng công trình. Khi hoàn thành xong các nhiệm vụ về quản lý dự án theo quy định pháp luật, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sẽ tham mưu UBND tỉnh ban hành quyết định chuyển giao nhiệm vụ quản lý dự án thủy lợi phục vụ tưới vùng mía Thành Long cho Ban QLDA ĐTXD ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; đồng thời tham mưu UBND tỉnh ban hành quyết định giải thể Ban quản lý Tiểu dự án Dầu Tiếng.

3. Theo Quyết định số 28/2010/QĐ-UBND ngày 22/6/2010 của UBND tỉnh Tây Ninh ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Trung tâm Quản lý đầu tư xây dựng tỉnh (gọi tắt là Trung tâm) thì đơn vị này là ban quản lý dự án bao gồm cả ba chuyên ngành (xây dựng dân dụng, công nghiệp; giao thông; thủy lợi). Vì vậy, qua tổ chức, sắp xếp lại lần này nếu xem Trung tâm là ban quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành Dân dụng và Công nghiệp thì đã hạn chế chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Trung tâm đã được quy định tại Quyết định số 28/2010/QĐ-UBND, dẫn đến khó khăn cho Trung tâm trong việc đã triển khai các dự án và đã tuyển dụng, đào tạo nguồn nhân lực chuyên ngành phù hợp với vị trí việc làm trong thời gian qua.

Do đó, việc quy định chức năng, nhiệm vụ của Trung tâm vừa là ban QLDA ĐTXD khu vực tỉnh vừa là ban QLDA ĐTXD chuyên ngành Dân dụng và Công nghiệp là phù hợp với điều kiện thực tế hiện nay.

4. Có 05/07 ban QLDA ĐTXD do UBND tỉnh thành lập và 09/09 ban QLDA ĐTXD do UBND cấp huyện thành lập được giao nhiệm vụ quản lý, điều hành dự án, trong khi nhiệm vụ chủ đầu tư đều do đơn vị chủ quản của các ban này thực hiện.

5. Mặt khác, trong thời gian qua, rất phổ biến đối với việc giao nhiệm vụ cho các cơ quan nhà nước làm chủ đầu tư trong khi các cơ quan này vừa không đủ điều kiện để làm chủ đầu tư vừa không phải là đơn vị quản lý, sử dụng công trình.

6. Vẫn còn tình trạng các sở quản lý công trình xây dựng chuyên ngành (Sở GTVT, Sở NN và PTNT) vừa là chủ đầu tư, trực tiếp triển khai dự án vừa là cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành, cơ quan thẩm định dự án (thẩm định thiết kế cơ sở, thẩm định tổng mức đầu tư), thẩm định thiết kế bản vẽ thi công, dự toán xây dựng chuyên ngành và kiểm tra công tác nghiệm thu trước khi đưa công trình đi vào khai thác, sử dụng.

7. Do có một số chủ đầu tư không đủ điều kiện để thực hiện nhiệm vụ nên các sở, ngành tổng hợp (Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính, Sở Xây dựng) phải dành rất nhiều thời gian và công sức để xử lý khi chủ đầu tư gặp khó khăn, vướng mắc dẫn đến tình trạng hầu như phải làm thay cho những chủ đầu tư này thì dự án mới thực sự đưa vào khai thác, sử dụng được.

IV. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

1. Tuân thủ quy định pháp luật hiện hành về sắp xếp, tổ chức lại hoạt động của các ban QLDA ĐTXD theo hướng thành lập các ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực.

2. Việc giao nhiệm vụ chủ đầu tư, quản lý, điều hành dự án đầu tư xây dựng đảm bảo tuân thủ theo quy định pháp luật, nhằm từng bước chấn chỉnh và nâng cao hiệu quả công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng, quản lý chất lượng công trình và quản lý chi phí đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh, đồng thời khắc phục các tồn tại, hạn chế như trong phần đánh giá hiện trạng đã nêu tại Đề án này.

3. Làm cơ sở để các ban QLDA ĐTXD hiện có rà soát, bổ sung, kiện toàn về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức và hoạt động của đơn vị sau khi Đề án đã được phê duyệt. Qua đó, nâng cao tính chuyên nghiệp trong lĩnh vực hoạt động đầu tư xây dựng công trình.

Phần thứ hai

MỤC TIÊU, GIẢI PHÁP VÀ NỘI DUNG CỦA ĐỀ ÁN

I. MỤC TIÊU

1. Không ngừng củng cố bộ máy cơ quan nhà nước theo hướng tinh gọn, nâng cao chất lượng dịch vụ công.

2. Sắp xếp, tổ chức lại hoạt động nhằm chuyên nghiệp hóa các ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực phù hợp với lĩnh vực hoạt động của từng đơn vị; đảm bảo về số lượng, chất lượng, điều kiện năng lực theo quy định pháp luật; đáp ứng yêu cầu, chức năng, nhiệm vụ được giao; tạo điều kiện để các ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực phát triển.

3. Góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng, quản lý chất lượng công trình và quản lý chi phí đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh.

II. CÁC GIẢI PHÁP, HÌNH THỨC SẮP XẾP, TỔ CHỨC LẠI HOẠT ĐỘNG CỦA CÁC BAN QLDA ĐTXD CHUYÊN NGÀNH, KHU VỰC

1. Không thành lập mới, không chia tách, sáp nhập ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực trên địa bàn tỉnh.

2. Tiến hành giải thể các ban QLDA ĐTXD không còn cơ sở pháp lý theo quy định hiện hành.

3. Giữ ổn định và thực hiện chuyển đổi nguyên trạng các ban QLDA ĐTXD hiện có đã được UBND tỉnh, UBND cấp huyện thành lập trước đây thành các ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực theo quy định hiện hành.

4. Rà soát, bổ sung, kiện toàn về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức hoạt động của các ban QLDA ĐTXD hiện có để ra quyết định thành lập các ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực sau khi đã được sắp xếp, tổ chức lại hoạt động.

III. NỘI DUNG CỦA ĐỀ ÁN

1. Thực hiện giải thể các ban QLDA ĐTXD

- Ban QLDA ĐT và XD công trình thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo;
- Ban QLDA ĐT và XD công trình thuộc Sở Lao động, Thương binh và Xã hội;
- Ban quản lý Tiểu dự án Dầu Tiếng thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

Không giao nhiệm vụ mới về đầu tư xây dựng cho Ban quản lý Tiểu dự án Dầu Tiếng. Đơn vị này sẽ tiến hành giải thể theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sau khi xử lý dứt điểm các tồn tại theo kết luận của Thanh tra tỉnh và thực hiện hoàn tất công tác thanh, quyết toán vốn đầu tư, thanh lý tất cả các hợp đồng xây dựng công trình theo quy định.

Trình tự, thủ tục giải thể đơn vị sự nghiệp công lập tuân thủ theo Nghị định số 55/2012/NĐ-CP ngày 28/6/2012 của Chính phủ về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập và quy định pháp luật hiện hành.

2. Thành lập các ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực trên cơ sở tổ chức lại các trung tâm quản lý dự án, các ban QLDA ĐT và XD hiện có và thống nhất tên gọi như sau:

a) Ban QLDA ĐTXD chuyên ngành (chỉ có ở cấp tỉnh) có 02 đơn vị do UBND tỉnh ra quyết định thành lập lại gồm:

- Ban QLDA ĐTXD ngành Giao thông tỉnh Tây Ninh (tổ chức lại trên cơ sở Ban QLDA ĐT và XD ngành Giao thông);

- Ban QLDA ĐTXD ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Tây Ninh (tổ chức lại trên cơ sở Ban QLDA ĐT và XD ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn).

b) Ban QLDA ĐTXD khu vực:

Có hai khu vực cấp tỉnh và cấp huyện, đó là:

- Cấp tỉnh có 02 đơn vị gồm:

+ Ban QLDA ĐTXD tỉnh Tây Ninh (tổ chức lại trên cơ sở Trung tâm quản lý Đầu tư xây dựng Tây Ninh). Ban QLDA ĐTXD này được xem là ban QLDA ĐTXD khu vực cấp tỉnh kiêm ban QLDA ĐTXD chuyên ngành Dân dụng và Công nghiệp;

+ Ban QLDA ĐTXD Khu kinh tế tỉnh Tây Ninh (tổ chức lại trên cơ sở Trung tâm quản lý Đầu tư xây dựng Khu kinh tế tỉnh Tây Ninh).

- Cấp huyện có 09 đơn vị gồm:

- + Ban QLDA ĐTXD thành phố Tây Ninh, tỉnh Tây Ninh;
- + Ban QLDA ĐTXD huyện Bến Cầu, tỉnh Tây Ninh;
- + Ban QLDA ĐTXD huyện Châu Thành, tỉnh Tây Ninh;
- + Ban QLDA ĐTXD Huyện Dương Minh Châu, tỉnh Tây Ninh;
- + Ban QLDA ĐTXD huyện Gò Dầu, tỉnh Tây Ninh;
- + Ban QLDA ĐTXD huyện Hòa Thành, tỉnh Tây Ninh;
- + Ban QLDA ĐTXD huyện Tân Biên, tỉnh Tây Ninh;
- + Ban QLDA ĐTXD huyện Tân Châu, tỉnh Tây Ninh;
- + Ban QLDA ĐTXD huyện Trảng Bàng, tỉnh Tây Ninh.

3. Giao Ban QLDA ĐTXD tỉnh kiêm nhiệm ban quản lý phát triển đô thị Trung tâm hành chính tỉnh theo Nghị định số 11/2013/NĐ-CP ngày 14/01/2013 của Chính phủ về quản lý đầu tư phát triển đô thị nhằm quản lý quy hoạch xây dựng được duyệt và xúc tiến các hoạt động đầu tư xây dựng tại khu vực này.

4. Tổ chức bộ máy và hoạt động của các ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực

a) Tên gọi: Thực hiện thống nhất theo Khoản 2 mục này;

b) Vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn: Thực hiện theo Thông tư số 16/2016/TT-BXD;

c) Cơ cấu tổ chức:

- Ban Giám đốc gồm: Giám đốc và không quá 02 Phó Giám đốc;

- Kế toán trưởng;

- Khối các phòng (ban) chức năng, nghiệp vụ gồm:

+ Văn phòng Ban QLDA;

+ Phòng kế hoạch – tổng hợp;

+ Phòng kỹ thuật – thẩm định;

+ Phòng tài chính – kế toán;

+ Các phòng (ban) khác (nếu cần thiết) theo yêu cầu cụ thể của dự án.

- Khối các phòng (ban) điều hành dự án.

Phòng (ban) điều hành dự án có 01 giám đốc quản lý dự án do Giám đốc Ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực bổ nhiệm, miễn nhiệm để trực tiếp điều hành quản lý thực hiện dự án được giao. Giám đốc quản lý dự án phải có đủ điều kiện năng lực theo quy định của pháp luật về xây dựng.

d) Cơ chế tài chính:

Thực hiện theo cơ chế tự chủ về tài chính, tự bảo đảm chi thường xuyên theo quy định của Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ Quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập;

đ) Nhân sự:

Các Ban QLDA ĐTXD thực hiện cơ chế tự chủ về nhân sự theo quy định của Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ Quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập;

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức của đơn vị, các ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực xây dựng vị trí việc làm, cơ cấu chức danh nghề nghiệp viên chức, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt hoặc định biên số lượng viên chức, người lao động trong đơn vị sự nghiệp.

Các ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực thực hiện việc tuyển dụng, sử dụng, bổ nhiệm, miễn nhiệm, khen thưởng, kỷ luật và quản lý viên chức, người lao động theo đúng quy định của pháp luật và phân cấp của cơ quan có thẩm quyền.

e) Các ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực phải xây dựng và thực hiện Quy chế hoạt động theo Điều 13, 14 Thông tư số 16/2016/TT-BXD;

g) Các ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực ngoài các chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại điểm a Khoản này được thực hiện công tác tư vấn đầu tư xây dựng khi đủ điều kiện năng lực hoạt động theo quy định của pháp luật;

h) UBND tỉnh phân công cho các Sở quản lý công trình xây dựng chuyên ngành quản lý về chuyên môn của các ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực trên địa bàn tỉnh, cụ thể như sau:

- Sở Xây dựng chịu trách nhiệm quản lý về chuyên môn của tất cả các ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chịu trách nhiệm quản lý về chuyên môn của các đơn vị: Ban QLDA ĐTXD ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Ban QLDA ĐTXD tỉnh, Ban QLDA ĐTXD Khu kinh tế tỉnh Tây Ninh, 09 ban QLDA ĐTXD khu vực cấp huyện.

- Sở Giao thông Vận tải chịu trách nhiệm quản lý về chuyên môn của các đơn vị: Ban QLDA ĐTXD ngành Giao thông, Ban QLDA ĐTXD tỉnh, Ban QLDA ĐTXD Khu kinh tế tỉnh, 09 ban QLDA ĐTXD khu vực cấp huyện.

- Sở Công Thương chịu trách nhiệm quản lý về chuyên môn của các đơn vị: Ban QLDA ĐTXD tỉnh, Ban QLDA ĐTXD Khu kinh tế tỉnh, 09 ban QLDA ĐTXD khu vực cấp huyện.

i) UBND cấp huyện trực tiếp quản lý đối với hoạt động của ban QLDA ĐTXD khu vực do mình thành lập.

5. Thẩm quyền quyết định thành lập, tổ chức lại các Ban QLDA ĐTXD

a) Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định thành lập, tổ chức lại, sắp xếp và bố trí nhân sự các Ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực cấp tỉnh gồm:

- Ban QLDA ĐTXD ngành Giao thông tỉnh Tây Ninh;

- Ban QLDA ĐTXD ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Tây Ninh;

- Ban QLDA ĐTXD tỉnh Tây Ninh;

- Ban QLDA ĐTXD Khu kinh tế tỉnh Tây Ninh.

b) Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố:

Căn cứ vào Đề án này, UBND các huyện, thành phố quyết định thành lập, tổ chức lại, sắp xếp và bố trí nhân sự Ban QLDA ĐTXD thuộc mình quản lý.

IV. XỬ LÝ CHUYỂN TIẾP ĐỐI VỚI HOẠT ĐỘNG CỦA CÁC BAN QLDA ĐTXD PHẢI GIẢI THỂ

1. Đối với các dự án đã hoàn thành đưa vào sử dụng, đã phê duyệt quyết toán vốn đầu tư và thanh lý tất cả các hợp đồng xây dựng có liên quan

a) Thực hiện lưu trữ lịch sử và lưu trữ tại đơn vị hồ sơ dự án theo quy định pháp luật;

b) Chủ trì giải quyết các vấn đề còn tồn tại (nếu có) sau khi dự án kết thúc theo quy định pháp luật (bảo hành, xử lý kết quả sau thanh tra, kiểm toán, ...).

2. Đối với các dự án đã bàn giao công trình đưa vào sử dụng, đang trong giai đoạn quyết toán hoặc chờ kiểm toán, thẩm định, phê duyệt quyết toán vốn đầu tư thì chủ đầu tư có trách nhiệm tiếp tục thực hiện nhiệm vụ theo quy định pháp luật và theo Khoản 1 vừa nêu trên.

3. Đối với các dự án đang triển khai thi công hoặc có nhiều hạng mục công trình mà trong đó một số hạng mục đan xen đã, đang và chưa triển khai thi công thì chủ đầu tư có trách nhiệm tiếp tục thực hiện nhiệm vụ để hoàn thành toàn bộ dự án theo quy định pháp luật và theo Khoản 1 vừa nêu trên.

4. Đối với các dự án mới đã hoàn tất công tác chuẩn bị đầu tư, chưa tổ chức lựa chọn nhà thầu thi công công trình

a) Nếu dự án chỉ yêu cầu lập báo cáo kinh tế – kỹ thuật:

Chủ đầu tư có trách nhiệm tiếp tục thực hiện nhiệm vụ để hoàn thành toàn bộ dự án theo quy định pháp luật và theo Khoản 1 vừa nêu trên.

b) Nếu dự án thuộc nhóm C trở lên:

Chủ đầu tư hiện hành thực hiện ủy thác quản lý dự án cho Ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực để tiếp tục triển khai dự án.

5. Đối với các dự án mới đang trong giai đoạn chuẩn bị đầu tư

a) Nếu dự án chỉ mới được người quyết định đầu tư phê duyệt, các bước tiếp theo đang trong giai đoạn lập, thẩm định, trình phê duyệt:

Chủ đầu tư hiện hành thực hiện ủy thác quản lý dự án cho Ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực để tiếp tục triển khai dự án.

b) Nếu dự án đang trong giai đoạn lập, chưa tổ chức thẩm tra, thẩm định:

Chủ đầu tư hiện hành bàn giao nhiệm vụ chủ đầu tư mới cho Ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực để tiếp tục triển khai dự án.

6. Đối với dự án chưa phê duyệt chủ trương đầu tư

Chủ đầu tư hiện hành bàn giao nhiệm vụ chủ đầu tư mới cho Ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực để tiếp tục triển khai dự án.

7. Giải quyết lao động dôi dư trong quá trình sắp xếp

a) Đối với công chức, viên chức trong biên chế làm việc theo chế độ kiêm nhiệm:

Căn cứ Đề án vị trí việc làm của đơn vị để điều động, sắp xếp, đảm bảo việc làm phù hợp cho số công chức, viên chức này.

b) Đối với công chức, viên chức làm việc theo chế độ chuyên trách:

Giải quyết theo trình tự sau:

- Căn cứ Đề án vị trí việc làm của đơn vị để điều động, sắp xếp đảm bảo việc làm phù hợp cho số công chức, viên chức này;

- Nếu số công chức, viên chức có nguyện vọng tiếp tục làm việc trong các ban QLDA ĐTXD thì chủ động làm việc với các ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực để ưu tiên tiếp nhận, bố trí việc làm phù hợp với trình độ, năng lực chuyên môn của họ;

- Thực hiện chế độ nghỉ hưu trước tuổi (nếu đủ điều kiện) hoặc nghỉ thôi việc theo chính sách tinh giản biên chế quy định tại Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ về chính sách tinh giản biên chế.

c) Đối với lao động hợp đồng:

Các ban quản lý dự án tự thanh lý hợp đồng đối với người lao động theo quy định của hợp đồng đã ký và quy định pháp luật hiện hành, đồng thời thực hiện chính sách hỗ trợ khi sắp xếp lại tổ chức, bộ máy (nếu có).

Phần thứ ba

TỔ CHỨC THỰC HIỆN

I. THỜI GIAN, LỘ TRÌNH THỰC HIỆN

1. Việc sắp xếp, tổ chức lại hoạt động của các ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực trên địa bàn tỉnh phải hoàn thành trước ngày 31/10/2016.
2. Đối với các ban quản lý dự án sẽ giải thể theo quy định phải tập trung xử lý dứt điểm các tồn tại của các dự án, báo cáo UBND tỉnh xem xét, quyết định trước ngày 15/10/2016.

II. VỀ GIAO NHIỆM VỤ CHỦ ĐẦU TƯ ĐỐI VỚI CÁC DỰ ÁN SỬ DỤNG VỐN NHÀ NƯỚC

Người quyết định đầu tư thực hiện theo Khoản 3 Điều 7 của Luật Xây dựng năm 2014 và Khoản 2 Điều 4 Nghị định số 59/2015/NĐ-CP như sau:

1. Giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư xây dựng công trình cho 13 đơn vị là ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực đã nêu ở Khoản 2 mục III Phần thứ hai Đề án này.
2. Đối với dự án thuộc lĩnh vực quốc phòng; an ninh; dự án có tính chất đặc thù; công trình đơn lẻ, chủ đầu tư do người quyết định đầu tư quyết định phù hợp với tính chất, quy mô và điều kiện cụ thể của từng dự án.
3. Đối với dự án sử dụng vốn ngân sách của cấp xã; các dự án đầu tư xây dựng nông thôn mới có tổng mức đầu tư dưới 15 tỷ đồng sử dụng nguồn vốn đóng góp từ xã hội hóa (vốn huy động đóng góp của cộng đồng dân cư, vốn của doanh nghiệp, hợp tác xã và các loại hình kinh tế khác) với tỷ lệ góp vốn chiếm trên 30% so với tổng mức đầu tư của dự án thì giao cho UBND cấp xã làm chủ đầu tư.
4. Trường hợp dự án sử dụng toàn bộ hoặc một phần vốn hỗ trợ từ Trung ương, vốn vay từ các nguồn vốn khác ngoài ngân sách nhà nước, nếu các Bộ, ngành Trung ương yêu cầu các cơ quan quản lý nhà nước cấp dưới (theo ngành dọc) làm nhiệm vụ chủ đầu tư thì người quyết định đầu tư giao cho các cơ quan này làm chủ đầu tư xây dựng.
5. Không giao cho các tổ chức, đơn vị khác làm chủ đầu tư ngoài các tổ chức, đơn vị thuộc đối tượng đã nêu tại các Khoản 1, 2, 3 và 4 mục II Phần thứ ba Đề án này.
6. Chủ đầu tư quy định tại Khoản 3 và 4 mục II Phần thứ ba Đề án này phải có trách nhiệm ký hợp đồng ủy thác quản lý dự án cho 01 trong số 13 đơn vị là ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực đã nêu ở Khoản 2 mục III Phần thứ hai Đề án này quản lý dự án theo Điều 12 Thông tư số 16/2016/TT-BXD.

III. PHÂN CÔNG TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Sở Xây dựng
 - a) Phối hợp với Sở Nội vụ soạn thảo mẫu Quyết định thành lập lại các ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực;
 - b) Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan giải quyết, xử lý các khó khăn, vướng mắc trong quá trình sắp xếp, tổ chức lại hoạt động của các ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực và các ban QLDA ĐTXD phải giải thể;
 - c) Tăng cường công tác thanh, kiểm tra, hướng dẫn triển khai thực hiện các văn bản liên quan đến Đề án nhằm triển khai có hiệu quả, phù hợp với điều kiện thực tế trong điều hành, quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh.
2. Sở Nội vụ
 - a) Chủ trì, phối hợp với Sở Xây dựng soạn thảo mẫu Quyết định thành lập lại các ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực;

b) Hướng dẫn về cơ cấu tổ chức, biên chế, bộ máy hoạt động của các Ban QLDA ĐTXD chuyên ngành và Ban QLDA ĐTXD khu vực;

c) Hướng dẫn và kiểm tra về giải quyết chính sách đối với nguồn nhân lực dôi dư sau khi giải thể các ban QLDA không còn hoạt động theo quy định pháp luật hiện hành;

d) Tham mưu UBND tỉnh ban hành quyết định thành lập các ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực cấp tỉnh và quyết định nhân sự lãnh đạo của các đơn vị này;

đ) Tham mưu UBND tỉnh ban hành quyết định giải thể các ban QLDA ĐT và XD tại Khoản 1 mục III Phần thứ hai Đề án này.

3. Sở Tài chính

a) Hướng dẫn về cơ chế tự chủ tài chính của các Ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực sau khi Bộ Tài chính ban hành thông tư hướng dẫn;

b) Tham mưu UBND tỉnh bố trí kinh phí thực hiện Đề án và kinh phí giải quyết đối với viên chức và người lao động dôi dư trong quá trình sắp xếp các ban QLDA;

c) Hướng dẫn chủ đầu tư, các ban QLDA ĐTXD thực hiện công tác quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành theo quy định.

4. Kho bạc nhà nước tỉnh

Hướng dẫn Kho bạc nhà nước cấp huyện, các chủ đầu tư, ban QLDA ĐTXD có liên quan đến việc sắp xếp, tổ chức lại hoạt động của các ban QLDA trong việc bàn giao hồ sơ, chuyển giao số liệu; xử lý các vấn đề phát sinh trong quá trình thực hiện hợp đồng đối với công trình đã hoàn thành, công trình chuyển tiếp, công trình xây dựng mới đảm bảo đúng quy định về quản lý tài chính đầu tư.

5. Các ban QLDA ĐTXD sẽ giải thể theo quy định

a) Tập trung giải quyết các tồn tại trong phạm vi trách nhiệm của mình để xử lý dứt điểm;

b) Đối với những vấn đề chưa xử lý dứt điểm, phải có trách nhiệm báo cáo UBND tỉnh xem xét, giải quyết trước khi có quyết định giải thể.

6. Các ban QLDA ĐTXD chuyên ngành, khu vực

a) Xây dựng quy chế hoạt động của đơn vị theo Điều 13, 14 Thông tư số 16/2016/TT-BXD trên cơ sở rà soát, bổ sung, kiện toàn về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức hoạt động của đơn vị để trình cấp có thẩm quyền ra quyết định thành lập;

b) Đề xuất tăng cường cơ sở vật chất, bổ sung năng lực đáp ứng điều kiện năng lực hoạt động của đơn vị theo quy định pháp luật (trong đó có đề xuất việc sử dụng trụ sở làm việc hiện có và trong tương lai);

c) Đề xuất phương án tự chủ đối với đơn vị sự nghiệp công lập phù hợp với điều kiện thực tế của đơn vị mình (tự bảo đảm chi thường xuyên hoặc tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư, được vận dụng cơ chế tài chính như doanh nghiệp).

7. UBND cấp huyện

Chủ động rà soát, sắp xếp, tổ chức lại hoạt động và ban hành quyết định thành lập lại ban QLDA ĐTXD do mình quản lý.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

KT. CHỦ TỊCH

ĐƯƠNG VĂN THẮNG



Đương Văn Thắng