

**DỰ THẢO**  
**Lần 1**

**TỜ TRÌNH**

**Về xây dựng Nghị định quy định chuyển đổi công ty nhà nước được thành lập và hoạt động theo Luật Doanh nghiệp nhà nước thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên tổ chức và hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp**

Kính gửi: Chính phủ

Tại Công văn số 6045/VPCP-ĐMDN ngày 13/9/2022 của Văn phòng Chính phủ, Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái đã đồng ý giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư xây dựng Nghị định về chuyển đổi công ty nhà nước thành lập và hoạt động theo Luật Doanh nghiệp nhà nước thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên tổ chức và hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp.

Căn cứ quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn<sup>1</sup>, Bộ Kế hoạch và Đầu tư báo cáo Chính phủ ban hành Nghị định về chuyển đổi công ty nhà nước thành lập và hoạt động theo Luật Doanh nghiệp nhà nước thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên tổ chức và hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp với các nội dung sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

**1. Căn cứ pháp lý**

- Khoản 1 Điều 6 Luật tổ chức Chính phủ quy định nhiệm vụ và quyền hạn của Chính phủ trong tổ chức thi hành Hiến pháp và pháp luật quy định: “Ban hành kịp thời và đầy đủ các văn bản pháp luật để thi hành Hiến pháp, luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội, lệnh, quyết định của Chủ tịch nước và để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được giao; bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong các văn bản quy phạm pháp luật của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ và của chính quyền địa phương; kiểm tra việc thi hành các văn bản đó và xử lý các văn bản trái Hiến pháp và pháp luật”.

<sup>1</sup> Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016.

- Khoản 2 Điều 19 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định: *“Các biện pháp cụ thể để tổ chức thi hành Hiến pháp, luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội, lệnh, quyết định của Chủ tịch nước; các biện pháp để thực hiện chính sách kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh, tài chính, tiền tệ, ngân sách, thuế, dân tộc, tôn giáo, văn hóa, giáo dục, y tế, khoa học, công nghệ, môi trường, đối ngoại, chế độ công vụ, cán bộ, công chức, viên chức, quyền, nghĩa vụ của công dân và các vấn đề khác thuộc thẩm quyền quản lý, điều hành của Chính phủ; những vấn đề liên quan đến nhiệm vụ, quyền hạn của từ hai bộ, cơ quan ngang bộ trở lên; nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy của các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ và các cơ quan khác thuộc thẩm quyền của Chính phủ.”*

- Tại Thông báo số 34/TB-VPCP ngày 10/02/2022 của Văn phòng Chính phủ về Dự thảo Nghị định thành lập, sắp xếp lại doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ và thực hiện sắp xếp đối với 04 Công ty: Cơ khí ô tô và Thiết bị Điện Đà Nẵng, Tài chính ALCI, Nông trường Sông Hậu, Cà phê Đức Lập, Phó Thủ tướng Lê Minh Khái chỉ đạo: *“Về việc thực hiện sắp xếp đối với 04 Công ty: Cơ khí ô tô và Thiết bị Điện Đà Nẵng, Tài chính ALCI, Nông trường Sông Hậu, Cà phê Đức Lập: Giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư căn cứ quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản liên quan để nghiên cứu, đề xuất xây dựng Nghị định của Chính phủ về việc thực hiện chuyển đổi và đăng ký doanh nghiệp đối với 04 Công ty này, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định”*.

- Ngày 15/8/2022, trên cơ sở tổng hợp ý kiến của các Bộ, cơ quan đại diện chủ sở hữu, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có Tờ trình số 5737/TTr-BKHĐT ngày 15/8/2022 (*sao gửi kèm theo*) trình Thủ tướng Chính phủ đề xuất xây dựng Nghị định về chuyển đổi công ty nhà nước thành lập và hoạt động theo Luật Doanh nghiệp nhà nước thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên tổ chức và hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp. Tại Công văn số 6045/VPCP-ĐMDN ngày 13/9/2022 của Văn phòng Chính phủ, Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái đã đồng ý giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư xây dựng Nghị định về chuyển đổi công ty nhà nước thành lập và hoạt động theo Luật Doanh nghiệp nhà nước thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên tổ chức và hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp.

Căn cứ vào quy định và chỉ đạo nêu trên, việc ban hành Nghị định của Chính phủ để quy định việc chuyển đổi công ty nhà nước thành lập và hoạt động theo Luật Doanh nghiệp nhà nước thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành

viên tổ chức và hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp thuộc thẩm quyền của Chính phủ.

## **2. Sự cần thiết ban hành Nghị định**

Hiện nay, trên phạm vi toàn quốc vẫn còn tồn tại một số công ty đang duy trì mô hình tổ chức là công ty nhà nước theo quy định tại Luật Doanh nghiệp nhà nước năm 2003 và công ty được thành lập và hoạt động theo Luật Doanh nghiệp nhà nước năm 1995 là công ty con trong nhóm công ty mẹ - công ty con (trong đó Công ty mẹ là công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ – sau đây gọi là công ty mẹ), chưa thực hiện chuyển đổi theo loại hình doanh nghiệp được quy định tại Luật Doanh nghiệp hiện hành (sau đây gọi là công ty chưa chuyển đổi). Trên cơ sở tổng hợp báo cáo của các Bộ, địa phương, Tập đoàn, Tổng công ty (*Báo cáo số 8281/BKHĐT-PTDN ngày 26/11/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về tình hình thực hiện chuyển đổi công ty nhà nước kèm theo*), việc thực hiện chuyển đổi sở hữu, sắp xếp lại, tổ chức và hoạt động của các công ty chưa chuyển đổi còn gặp một số vướng mắc sau:

*a. Về quy định đăng ký chuyển công ty nhà nước hoạt động theo Luật Doanh nghiệp:*

Ngày 19/3/2010, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 25/2010/NĐ-CP quy định việc chuyển đổi công ty nhà nước thành công ty TNHH MTV và tổ chức quản lý công ty TNHH MTV do Nhà nước làm chủ sở hữu. Trong đó đã quy định một số nội dung về đối tượng, điều kiện, trình tự, thủ tục chuyển đổi đối với công ty nhà nước (bao gồm cả công ty con tổ chức và hoạt động theo Luật Doanh nghiệp nhà nước) thành các loại hình doanh nghiệp tổ chức và hoạt động theo Luật Doanh nghiệp năm 2005 (công ty cổ phần, công ty TNHH).

Đến nay, chưa có văn bản pháp lý nào quy định nội dung về chuyển đổi công ty nhà nước thành công ty TNHH MTV tại Nghị định số 25/2010/NĐ-CP hết hiệu lực; tuy nhiên, việc thực hiện quy định tại Nghị định số 25/2010/NĐ-CP không còn phù hợp với các quy định hiện hành và thực tiễn hoạt động của các doanh nghiệp nhà nước chưa chuyển đổi đang hoạt động bao gồm: (i) một số doanh nghiệp nhà nước chưa chuyển đổi hiện không đảm bảo đủ điều kiện về ngành, lĩnh vực hoạt động và còn vốn nhà nước sau khi đã được xử lý tài chính theo quy định tại Nghị định số 25/2010/NĐ-CP; (ii) Các văn bản hướng dẫn đăng ký chuyển đổi công ty nhà nước để tiếp tục hoạt động theo quy định của Luật Doanh nghiệp nêu trên được thực hiện vận dụng các quy định tại Luật Doanh nghiệp năm 2014 và Nghị định số 78/2015/NĐ-CP ngày 14/9/2015 của

Chính phủ về đăng ký doanh nghiệp. Tuy nhiên, đến nay các văn bản này đã hết hiệu lực.

*b. Về quy định thực hiện chuyển đổi sở hữu, sắp xếp lại, chuyển giao quyền đại diện chủ sở hữu công ty nhà nước:*

Các quy định pháp luật hiện hành về cổ phần hoá doanh nghiệp (Nghị định số 126/2017/NĐ-CP ngày 16/11/2017 của Chính phủ về chuyển doanh nghiệp nhà nước và công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do doanh nghiệp nhà nước đầu tư 100% vốn điều lệ thành công ty cổ phần); và sắp xếp lại, chuyển đổi sở hữu, chuyển giao quyền đại diện chủ sở hữu (Nghị định số 23/2022/NĐ-CP ngày 05/4/2022 của Chính phủ quy định về thành lập, sắp xếp lại, chuyển đổi sở hữu, chuyển giao quyền đại diện chủ sở hữu tại doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ) quy định đối tượng thực hiện chuyển đổi sở hữu, sắp xếp lại, chuyển đổi thành công ty TNHH 2TV, chuyển giao doanh nghiệp là các công ty TNHH MTV do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ. Do đó, các công ty chưa chuyển đổi không thể thực hiện sắp xếp lại theo các quy định nêu trên do không thuộc đối tượng; trừ trường hợp công ty nhà nước là công ty nông, lâm nghiệp thì thực hiện sắp xếp theo quy định tại Nghị định số 118/2014/NĐ-CP ngày 17/12/2014 của Chính phủ về sắp xếp, đổi mới và phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của công ty nông, lâm nghiệp<sup>2</sup>.

Căn cứ vào phân tích tại các phần trên, pháp luật hiện hành chưa có quy định cho phép thực hiện chuyển đổi sở hữu (cổ phần hoá, chuyển thành công ty TNHH 2TV, bán toàn bộ doanh nghiệp), sắp xếp lại (chia, tách, hợp nhất, sáp nhập và giải thể doanh nghiệp) công ty nhà nước tổ chức và hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp nhà nước năm 2003; doanh nghiệp nhà nước được thành lập và hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp nhà nước năm 1995 chưa chuyển đổi loại hình doanh nghiệp quy định tại Luật Doanh nghiệp.

Để có căn cứ cho các cơ quan đại diện chủ sở hữu, doanh nghiệp có thể đăng ký doanh nghiệp đối với các doanh nghiệp chưa chuyển đổi theo các quy định tại Luật Doanh nghiệp năm 2020, làm cơ sở cho việc sắp xếp lại, chuyển đổi sở hữu cho các doanh nghiệp này, việc ban hành Nghị định về chuyển đổi công ty nhà nước thành lập và hoạt động theo Luật Doanh nghiệp nhà nước thành công ty TNHH MTV tổ chức và hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp là cần thiết.

---

<sup>2</sup> Tuy nhiên, các công ty nông, lâm nghiệp chưa thực hiện chuyển đổi đều gặp nhiều khó khăn trong hoạt động sản xuất kinh doanh do không hoạt động theo loại hình doanh nghiệp quy định tại Luật Doanh nghiệp hiện hành nên phát sinh nhiều vướng mắc trong thực tiễn, tạo ít công ăn việc làm cho người lao động; đồng thời việc quản lý đất đai cũng gặp nhiều vấn đề phức tạp.

Nghị định sau khi được ban hành sẽ tạo khung pháp lý giúp các cơ quan đại diện chủ sở hữu, công ty mẹ là công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ (công ty mẹ) thực hiện chuyển đổi công ty nhà nước được thành lập và hoạt động theo Luật Doanh nghiệp nhà nước thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên tổ chức và hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp hiện hành; giúp quản lý chặt chẽ, đúng quy định pháp luật đối với phần vốn và tài sản nhà nước đã đầu tư tại doanh nghiệp; xử lý dứt điểm những tồn tại, khó khăn, vướng mắc của các công ty nhà nước (công ty nhà nước theo quy định tại Luật Doanh nghiệp nhà nước năm 2003 và doanh nghiệp thành viên của Tổng công ty nhà nước theo quy định tại Luật Doanh nghiệp nhà nước năm 1995)<sup>3</sup> chưa thực hiện chuyển đổi; góp phần ổn định tình hình lao động, nâng cao hiệu quả sản xuất, hạn chế tình trạng lãng phí trong việc sử dụng đất, khắc phục vướng mắc trong xử lý, sắp xếp đất đai tại một số công ty nhà nước (như: TP Cần Thơ, tỉnh Đắc Nông...).

## **II. MỤC ĐÍCH, NGUYÊN TẮC XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

### **1. Mục đích**

- Nhằm hoàn thiện thể chế, giúp chuyển đổi doanh nghiệp được thành lập và hoạt động theo Luật Doanh nghiệp nhà nước năm 1995, năm 2003 thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên tổ chức và hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp;

- Xử lý dứt điểm các tồn tại, vướng mắc về hình thức pháp lý của các công ty nhà nước; thu hồi tối đa vốn đầu tư và nghĩa vụ bảo lãnh nợ tại công ty nhà nước; ổn định sản xuất, nâng cao đời sống người lao động, hạn chế tình trạng khiếu kiện, biểu tình liên quan đến đất đai.

- Sau khi thực hiện chuyển đổi, cơ quan đại diện chủ sở hữu, công ty mẹ là công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ trong nhóm công ty mẹ - công ty con có trách nhiệm thực hiện sắp xếp doanh nghiệp theo quy định của pháp luật hiện hành.

### **2. Nguyên tắc xây dựng Nghị định**

- Bám sát chủ trương, đường lối của Đảng, các Nghị quyết của Quốc hội trong việc quản lý, sử dụng tài sản nhà nước, sắp xếp, nâng cao hiệu quả hoạt động của doanh nghiệp có vốn Nhà nước, các công ty nông, lâm nghiệp.

---

<sup>3</sup> Trong số 4 doanh nghiệp nêu tại Thông báo số 34/TB-VPCP có 03 công ty nhà nước tổ chức hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp nhà nước năm 2003 gồm: Công ty: Cơ khí ô tô và Thiết bị Điện Đà Nẵng, Nông trường Sông Hậu, Cà phê Đức Lập; và 01 doanh nghiệp được thành lập và hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp nhà nước năm 1995 gồm Công ty Tài chính ALCI.

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ với các quy định của pháp luật có liên quan như: Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Doanh nghiệp, Luật Quản lý và sử dụng vốn nhà nước đầu tư tại doanh nghiệp.

- Việc chuyển đổi công ty nhà nước thành lập và hoạt động theo Luật Doanh nghiệp nhà nước thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên tổ chức và hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp được thực hiện theo nguyên tắc công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên chuyển đổi từ công ty nhà nước hoặc công ty con chưa chuyển đổi kế thừa toàn bộ quyền và lợi ích hợp pháp, chịu trách nhiệm về các khoản nợ, gồm cả nợ thuế, hợp đồng lao động và nghĩa vụ về giá trị sổ sách tài chính để thực hiện hạch toán kế toán; quản lý, sử dụng đất đai; chủ trương sắp xếp, tổ chức lại, chuyển đổi sở hữu đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

Thực hiện chỉ đạo của Lãnh đạo Chính phủ tại Công văn số 6045/VPCP-DMDN, căn cứ quy định tại Luật Ban hành văn bản pháp luật, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã thành lập Tổ biên tập, ban soạn thảo xây dựng dự thảo Nghị định<sup>4</sup> để tổ chức nghiên cứu, rà soát các văn bản quy định pháp luật liên quan và đã phối hợp với các Bộ, địa phương, doanh nghiệp nhà nước nghiên cứu các cơ chế chính sách thực hiện chuyển đổi công ty nhà nước được thành lập và hoạt động theo Luật Doanh nghiệp nhà nước thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên tổ chức và hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp hiện hành.

Trên cơ sở ý kiến của các Bộ, cơ quan đại diện chủ sở hữu và nội dung tổng hợp trong quá trình trao đổi, làm việc với một số doanh nghiệp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã xây dựng dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chuyển đổi công ty nhà nước được thành lập và hoạt động theo Luật Doanh nghiệp nhà nước thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên tổ chức và hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp. Để hoàn thiện, nội dung dự thảo Nghị định đã được đăng trên Trang tin điện tử của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (<http://www.mpi.gov.vn>) và Cổng thông tin doanh nghiệp của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (<http://www.business.gov.vn>) để lấy ý kiến rộng rãi các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

<sup>4</sup> Tại Quyết định số 1688 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc thành lập Ban soạn thảo Nghị quy định chuyển đổi công ty nhà nước thành lập và hoạt động theo Luật Doanh nghiệp nhà nước thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên tổ chức và hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp; Bao gồm thành viên của các Bộ: Tư pháp, Tài chính, Nội Vụ, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Lao động - Thương binh và Xã hội, Giao thông vận tải, Ngân hàng nhà nước Việt Nam, Văn phòng Chính phủ; các UBND tỉnh/thành phố: Hồ Chí Minh, Hà Nội, Cần Thơ, Đắk Nông.

Ngày...../.../2022, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có Công văn số...../BKHĐT-PTDN gửi Bộ Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Tờ trình và Nghị định của Chính phủ quy định chuyển đổi công ty nhà nước được thành lập và hoạt động theo Luật Doanh nghiệp nhà nước thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên tổ chức và hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp. Ngày...../.../2022, Bộ Tư pháp đã có công văn số .../..../2022 trả lời về nội dung nêu trên.

Sau khi tổng hợp các ý kiến đóng góp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã tiếp thu và hoàn thiện vào dự thảo Nghị định.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

##### **1. Bố cục dự thảo Nghị định**

Kết cấu của dự thảo gồm 04 chương, 14 Điều và 03 Phụ lục, cụ thể gồm:

- Chương 1: Những quy định chung gồm 4 Điều từ Điều 1 đến Điều 4;
- Chương 2: Đăng ký chuyển đổi công ty nhà nước thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ gồm 4 Điều từ Điều 5 đến Điều 8;
- Chương 3: Đăng ký chuyển đổi công ty con chưa chuyển đổi thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên gồm 4 Điều từ Điều 9 đến Điều 12;
- Chương 4: Điều khoản thi hành và tổ chức thực hiện gồm 2 Điều từ Điều 13 đến Điều 14;
- Phụ lục 1 về Mẫu giấy đề nghị đăng ký doanh nghiệp công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên;
- Phụ lục 2 về Mẫu giấy Quyết định việc chuyển đổi công ty nhà nước/công ty con thành lập, tổ chức và hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp nhà nước chưa chuyển đổi thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên tổ chức và hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp;
- Phụ lục 3 về Mẫu giấy danh sách người đại diện theo pháp luật/người đại diện theo ủy quyền.

##### **2. Một số nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định**

###### **2.1. Về phạm vi điều chỉnh**

Phạm vi điều chỉnh của Nghị định bao gồm các quy định thực hiện chuyển đổi doanh nghiệp thành lập và hoạt động theo Luật Doanh nghiệp nhà nước năm 2003, năm 1995 thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên tổ chức và hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp.

###### **2.2. Về đối tượng áp dụng**

Đối tượng áp dụng của Nghị định bao gồm các công ty nhà nước thành lập và hoạt động theo Luật Doanh nghiệp nhà nước năm 2003, công ty thành lập và hoạt động theo Luật Doanh nghiệp nhà nước năm 1995 là công ty con trong nhóm công ty mẹ - công ty con trong đó Công ty mẹ là công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ thành; các tổ chức, cá nhân được giao thực hiện quyền và nghĩa vụ của chủ sở hữu đối với 02 công ty trên và liên quan đến việc thực hiện quy định chuyển đổi 02 loại hình công ty trên thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên tổ chức và hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp.

### ***2.3 Về nguyên tắc thực hiện chuyển đổi***

Việc chuyển đổi thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên tổ chức và hoạt động theo quy định tại Luật Doanh nghiệp được thực hiện theo nguyên tắc công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên chuyển đổi từ công ty nhà nước hoặc công ty con chưa chuyển đổi kế thừa toàn bộ quyền và lợi ích hợp pháp, chịu trách nhiệm về các khoản nợ, gồm cả nợ thuế, hợp đồng lao động và nghĩa vụ về giá trị sổ sách tài chính để thực hiện hạch toán kế toán; quản lý, sử dụng đất đai; chủ trương sắp xếp, tổ chức lại, chuyển đổi sở hữu đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

### ***2.4. Về quy định đăng ký chuyển đổi công ty nhà nước thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ***

Chương II dự thảo Nghị định đã quy định Hồ sơ chuyển đổi, trình tự, thẩm quyền quyết định chuyển đổi và trách nhiệm các bên liên quan trong thực hiện chuyển đổi công ty nhà nước thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ. Trong đó quy định trách nhiệm cụ thể của cơ quan đại diện chủ sở hữu, công ty nhà nước và công ty TNHH MTV do Nhà nước nắm giữ 100% vốn sau chuyển đổi để xử lý những vướng mắc trong quá trình chuyển đổi và quản lý công ty nhà nước, cụ thể:

(i) Cơ quan đại diện chủ sở hữu có trách nhiệm: Có văn bản chỉ định người đại diện theo pháp luật tại công ty nhà nước trong trường hợp người đại diện pháp luật hiện tại đã đến tuổi nghỉ hưu, chết, mất tích, đang bị truy cứu trách nhiệm hình sự, bị tạm giam, đang chấp hành hình phạt tù, đang chấp hành biện pháp xử lý hành chính tại cơ sở cai nghiện bắt buộc, cơ sở giáo dục bắt buộc, trốn khỏi nơi cư trú, bị hạn chế hoặc mất năng lực hành vi dân sự, có khó khăn trong nhận thức, làm chủ hành vi, bị Tòa án cấm đảm nhiệm chức vụ, cấm hành nghề hoặc làm công việc nhất định; Rà soát, thực hiện sắp xếp, chuyển đổi sở hữu, tổ chức lại công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ sau chuyển đổi theo các quy định pháp luật hiện hành;



(ii) Công ty nhà nước có trách nhiệm: hoàn thiện hồ sơ chuyển đổi, đăng ký doanh nghiệp, công bố thông tin, nộp phí, lệ phí đăng ký doanh nghiệp theo quy định của Luật Doanh nghiệp và Nghị định của Chính phủ về đăng ký doanh nghiệp và Nghị định này; Chịu trách nhiệm về tính chính xác của nội dung Hồ sơ chuyển đổi.

(iii) Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ sau chuyển đổi có trách nhiệm: Kế thừa quyền và nghĩa vụ của công ty nhà nước; thực hiện các quyền, trách nhiệm của doanh nghiệp theo quy định pháp luật hiện hành.

(iv) Cơ quan Đăng ký kinh doanh có trách nhiệm: Trong thời hạn 03 ngày làm việc kể từ ngày nhận được hồ sơ hợp lệ, cơ quan đăng ký kinh doanh cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp cho công ty. Việc cấp đăng ký doanh nghiệp trong trường hợp này không thực hiện thông qua Hệ thống thông tin quốc gia về đăng ký doanh nghiệp; Trong thời hạn 03 ngày làm việc kể từ ngày cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp cho công ty, Cơ quan đăng ký kinh doanh cập nhật thông tin và tình trạng pháp lý của công ty vào Cơ sở dữ liệu quốc gia về đăng ký doanh nghiệp. Việc ủy quyền thực hiện thủ tục đăng ký doanh nghiệp thực hiện theo quy định của Nghị định về đăng ký doanh nghiệp.

### ***2.5. Về đăng ký chuyển đổi công ty con chưa chuyển đổi thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên theo quy định tại Luật Doanh nghiệp***

Chương III dự thảo Nghị định đã quy định Hồ sơ chuyển đổi, trình tự, thẩm quyền quyết định chuyển đổi và trách nhiệm các bên liên quan trong thực hiện chuyển đổi công ty con chưa chuyển đổi thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên theo quy định tại Luật Doanh nghiệp. Trong đó quy định trách nhiệm cụ thể của Công ty mẹ, công ty con chưa chuyển đổi và công ty TNHH MTV sau chuyển đổi để xử lý những vướng mắc đặc thù với nguyên tắc tương tự như trường hợp chuyển đổi công ty nhà nước thành công ty TNHH MTV do Nhà nước làm chủ sở hữu.

Đồng thời, Cơ quan Đăng ký kinh doanh có trách nhiệm: Trong thời hạn 03 ngày làm việc kể từ ngày nhận được hồ sơ hợp lệ, cơ quan đăng ký kinh doanh cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp cho công ty. Việc cấp đăng ký doanh nghiệp trong trường hợp này không thực hiện thông qua Hệ thống thông tin quốc gia về đăng ký doanh nghiệp; Trong thời hạn 03 ngày làm việc kể từ ngày cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp cho công ty, Cơ quan đăng ký kinh doanh cập nhật thông tin và tình trạng pháp lý của công ty vào Cơ sở dữ liệu quốc gia về đăng ký doanh nghiệp. Việc ủy quyền thực hiện thủ tục đăng ký doanh nghiệp thực hiện theo quy định của Nghị định về đăng ký doanh nghiệp.

## **2.6. Về hiệu lực và điều khoản thi hành**

Để xác định cụ thể thời gian phải hoàn thành và khung thời gian giám sát việc chuyển đổi các doanh nghiệp thuộc đối tượng áp dụng của Nghị định, khoản 2 Điều 13 dự thảo Nghị định quy định về hiệu lực thi hành của Nghị định theo hướng trong vòng 01 năm kể từ ngày Nghị định có hiệu lực thi hành, doanh nghiệp quy định tại khoản 1 Điều 2 Nghị định phải hoàn thành đăng ký doanh nghiệp để tổ chức hoạt động theo mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên quy định tại Luật Doanh nghiệp.

Ngoài ra, khoản 3 Điều 13 quy định bãi bỏ Nghị định số 25/2010/NĐ-CP ngày 19 tháng 3 năm 2010 của Chính phủ quy định việc chuyển đổi công ty nhà nước thành công ty TNHH MTV và tổ chức quản lý công ty TNHH MTV do Nhà nước làm chủ sở hữu do hiện nay các quy định tại Nghị định số 25/2010/NĐ-CP không còn phù hợp với căn cứ pháp lý hiện hành và thực tiễn đăng ký doanh nghiệp chuyển đổi thành công ty TNHH MTV do Nhà nước làm chủ sở hữu và quản lý vốn và tài sản nhà nước tại doanh nghiệp.

Điều 14 dự thảo Nghị định quy định trách nhiệm của các cơ quan liên quan trong triển khai và theo dõi, giám sát thực hiện các quy định tại Nghị định.

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM VIỆC THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH:**

### **1. Về nguồn lực**

Dự kiến khi Nghị định ban hành, các cơ quan, tổ chức thuộc đối tượng điều chỉnh có trách nhiệm thực thi Nghị định, trong đó Bộ Kế hoạch và Đầu tư có trách nhiệm theo dõi, tổng hợp tình hình tổ chức triển khai thi hành Nghị định.

Nguồn nhân lực, cơ sở vật chất và trang thiết bị, hệ thống công nghệ thông tin hiện có của các cơ quan quản lý nhà nước, cơ quan đại diện chủ sở hữu bảo đảm đủ điều kiện cho việc tổ chức thi hành Nghị định được ban hành.

### **2. Về kinh phí**

a) Kinh phí cho thực hiện chính sách xây dựng Nghị định: Các chính sách không phát sinh kinh phí riêng cho triển khai thực hiện.

b) Kinh phí bảo đảm tổ chức thi hành Nghị định sau khi được ban hành

Kinh phí bảo đảm tổ chức thi hành Nghị định sau khi được ban hành bao gồm: Kinh phí phát sinh bảo đảm tổ chức thi hành Nghị định sau khi ban hành được dự toán và chủ yếu lấy từ nguồn kinh phí chi thường xuyên của cơ quan quản lý nhà nước theo quy định.

## **VI. VỀ VIỆC TIẾP THU VÀ GIẢI TRÌNH Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA BỘ TƯ PHÁP**

*(Tiếp thu sau khi có ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp)*

### **VII. VỀ CÁC VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN:**

Như đã phân tích tại điểm a mục 2 Phần I Tờ trình này, hiện nay, các quy định tại Nghị định số 25/2010/NĐ-CP không còn phù hợp với các quy định hiện hành và thực tiễn hoạt động của các doanh nghiệp nhà nước; các căn cứ pháp lý ban hành Nghị định số 25/2010/NĐ-CP gồm Luật Doanh nghiệp nhà nước năm 2003, Luật Doanh nghiệp năm 2005, Luật Tổ chức chính phủ năm 2001 đã được thay thế, không còn hiệu lực thi hành, tuy nhiên, chưa có văn bản pháp lý nào quy định nội dung của Nghị định số 25/2010/NĐ-CP hết hiệu lực.

Do vậy, Bộ Kế hoạch và Đầu tư kiến nghị quy định tại Khoản 3 Điều 13 dự thảo Nghị định về việc bãi bỏ Nghị định số 25/2010/NĐ-CP ngày 19 tháng 3 năm 2010 của Chính phủ quy định việc chuyển đổi công ty nhà nước thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên và tổ chức quản lý công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước làm chủ sở hữu để đảm bảo thống nhất, hiệu lực của hệ thống văn bản pháp lý hiện hành.

Trên đây là Tờ trình của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc ban hành Nghị định về chuyển đổi công ty nhà nước được thành lập và hoạt động theo Luật Doanh nghiệp nhà nước thành công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên quy định tại Luật Doanh nghiệp.

Kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

**BỘ TRƯỞNG**

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Phó TTgCP Lê Minh Khái;
- VPCP;
- Lưu: VT, PTDN (NDA ).

**Nguyễn Chí Dũng**