|  |  |
| --- | --- |
| TỈNH UỶ TÂY NINH  **BÁO TÂY NINH**  **\***  Số 304-BC/BTN | **ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM**  *Tây Ninh, ngày 12 tháng 4 năm 2023* |

**BÁO CÁO THUYẾT MINH**

**Xây dựng Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động**

**báo in, báo điện tử trên địa bàn tỉnh Tây Ninh**

- Căn cứ theo Thông báo số 1072-TB/VPTU, ngày 02/10/2022 của Thường trực Tỉnh uỷ về chủ trương giao nhiệm vụ xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật và quy định đơn giá sản xuất các sản phẩm báo chí trên báo in và báo điện tử trên địa bàn tỉnh Tây Ninh

- Công văn số 224/STTTT-TTBCXB ngày 22/02/2023 của Sở Thông tin và Truyền thông về việc hoàn thiện định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động báo in, báo điện tử trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

Báo Tây Ninh báo cáo thuyết minh việc xây dựng dự thảo định mức kinh tế kỹ thuật (KTKT) hoạt động báo in, báo điện tử trên địa bàn tỉnh Tây Ninh như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT CỦA VIỆC XÂY DỰNG ĐỊNH MỨC**

Trong thời gian qua, việc sản xuất tin bài để tuyên truyền trên báo in, báo điện tử chủ yếu dựa theo Nghị định số 18/2014/NĐ-CP ngày 14/3/2014 quy định về chế độ nhuận bút trong lĩnh vực báo chí, xuất bản, các đơn vị dự toán phải tự xây dựng dự toán nên gặp khó khăn trong việc thuyết minh căn cứ đề xuất. Hoạt động sử dụng ngân sách nhà nước cho việc sản xuất tin, bài để tuyên truyền trên báo in, báo điện tử là hoạt động cung cấp dịch vụ sự nghiệp công nhưng chưa được cấp có thẩm quyền ban hành định mức kinh tế- kỹ thuật. Việc xây dựng và ban hành định mức KTKT trong hoạt động báo in, báo điện tử là cần thiết trong giai đoạn hiện nay.

Căn cứ Khoản 2, Điều 26 Nghị định 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên quy định: trách nhiệm của UBND cấp tỉnh ban hành, sửa đổi, bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) áp dụng đối với sản phẩm, dịch vụ công làm cơ sở ban hành đơn giá, giá sản phẩm, dịch vụ công; tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng sản phẩm, dịch vụ công; cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm tra, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công thuộc phạm vi quản lý của địa phương.

Căn cứ Điểm 2, Khoản 2 Điều 37 của Nghị định 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập quy định: trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành, sửa đổi, bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) làm cơ sở ban hành đơn giá, giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật về giá và quy định của pháp luật khác có liên quan để làm cơ sở giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP của Chính phủ.

Căn cứ khoản 1, Điều 2 Thông tư số 18/2021/TT-BTTTT ngày 30/11/2021 của Bộ Thông tin và Truyền thông ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động báo in, báo điện tử quy định: căn cứ định mức kinh tế - kỹ thuật ban hành tại Thông tư này, … Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương xem xét, quyết định áp dụng định mức cụ thể phù hợp với hoạt động của cơ quan báo chí thuộc phạm vi quản lý.

Từ cơ sở nêu trên, Sở Thông tin và Truyền thông tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định quy định định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động báo in, báo điện tử trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

Sau khi Quyết định quy định định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động báo in, báo điện tử được ban hành, Báo Tây Ninh có căn cứ tham mưu xây dựng đơn giá sản xuất tác phẩm, sản phẩm báo in, báo điện tử phù hợp tình hình phát triển kinh tế xã hội của tỉnh, đảm bảo kinh phí hoạt động thường xuyên của Báo Tây Ninh trở đi hoạt động ổn định theo đúng Quyết định số 362/QĐ-TTg ngày 03/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Quy hoạch phát triển và quản lý báo chí toàn quốc đến năm 2025 và Quyết định số 1961-QĐ/TU ngày 08/7/2022 của Tỉnh ủy Tây Ninh về việc giao quyền tự chủ tài chính giai đoạn 2022-2025.

**II. CĂN CỨ LẬP ĐỊNH MỨC KTKT HOẠT ĐỘNG BÁO IN, BÁO ĐIỆN TỬ**

Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên.

Nghị định số 60/2021/NĐ-CP, ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

Thông tư số 18/2021/TT-BTTTT, ngày 30/11/2021 của Bộ Thông tin và Truyền thông ban hành định mức KTKT hoạt động báo in, báo điện tử.

**III. THỰC TRẠNG HOẠT ĐỘNG BÁO IN, BÁO ĐIỆN TỬ**

**1. Thực trạng nguồn nhân lực**

Tính đến ngày 31/3/2023, Báo Tây Ninh có 40 viên chức và hợp đồng lao động. Trong đó, 22/24 viên chức (biên chế), 03 hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP và Nghị định 161/2018/NĐ-CP, 15 hợp đồng lao động, báo sẽ bổ sung 01 viên chức thông qua việc thi tuyển và ký đủ số lượng hợp đồng lao động trên cơ sở chủ trương của Tỉnh uỷ trong năm 2023.

Hầu hết các viên chức và người lao động được đào tạo, cơ bản đáp ứng công việc được giao, cụ thể:

Thạc sĩ 01 người, chiếm tỷ lệ 2,5%.

Đại học 36 người (trong đó có 15 đại học báo chí), chiếm tỷ lệ 90%.

Cao đẳng, trung cấp: 0 người, chiếm tỷ lệ 0%.

Còn lại 03 người là bảo vệ, phục vụ, lái xe.

Việc xác định chức danh lao động trong thành phần hao phí nhân công của bảng định mức, Báo Tây Ninh căn cứ theo Thông tư 13/2022/TT-BTTTT, ngày 26/8/2022 Quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp và xếp lương đối với viên chức biên tập viên, phóng viên, biên dịch viên và đạo diễn truyền hình thuộc chuyên ngành thông tin và truyền thông. Đối với trường hợp các chức danh lao động trong thành phần hao phí nhân công không có trong Thông tư 13/2022/TT-BTTTT thì áp dụng theo Nghị định số 204/2004/NĐ-CP ngày 14/12/2004 của Chính phủ về chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang và Nghị định số 117/2016/NĐ-CP ngày 21/7/2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 204/2014/NĐ-CP ngày 14/12/2004 của Chính phủ về chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang.

Hiện nay, Báo Tây Ninh có 17 phóng viên thực hiện công tác xây dựng bản thảo, 08 biên tập viên thực hiện công tác biên tập bản thảo tác phẩm báo in, báo điện tử và 04 viên chức, lao động thực hiện công tác thiết kế, trình bày. Hầu hết các chức danh lao động đều đáp ứng được công việc theo quy định trong Thông tư 18/2021/TT-BTTTT.

**2. Thực trạng về tài sản, thiết bị**

Báo Tây Ninh đáp ứng đầy đủ các tài sản, thiết bị để thực hiện sản xuất tác phẩm báo in, báo điện tử theo quy định tại Thông tư 18/2021/TT-BTTTT như: Máy tính chuyên dụng (27 cái); máy quay phim và các thiết bị kèm theo (11 loại); máy in laser A4 (4 cái).

**IV. ĐỊNH MỨC KTKT HOẠT ĐỘNG BÁO IN, BÁO ĐIỆN TỬ**

Định mức kinh tế - kỹ thuật này quy định quy định mức tối đa các hao phí trực tiếp trong hoạt động sản xuất sản phẩm báo in, báo điện tử theo quy trình nêu tại Phụ lục kèm theo, bao gồm:

1. Hao phí về nhân công: là thời gian lao động cần thiết của các cấp bậc lao động bình quân trực tiếp tham gia công việc nhất định phù hợp với quy trình hoạt động báo in, báo điện tử. Mức hao phí lao động trong định mức được tính bằng công, mỗi công tương ứng với 8 giờ làm việc.

2. Hao phí về vật liệu: là số lượng các loại vật liệu cụ thể và cần thiết sử dụng trực tiếp cho công việc nhất định trong hoạt động báo in, báo điện tử.

3. Hao phí về máy móc, thiết bị: là thời gian sử dụng các loại máy móc, thiết bị vào công việc nhất định phù hợp với quy trình hoạt động sản xuất báo in, báo điện tử. Mức hao phí máy móc, thiết bị trong định mức được tính bằng ca sử dụng máy, mỗi ca tương ứng với 8 giờ.

**V. KẾT CẤU ĐỊNH MỨC**

**1. Kết cấu bộ định mức bao gồm**

- Phần I: Hướng dẫn chung.

- Phần II: Định mức hoạt động báo in, báo điện tử.

- Phụ lục: Quy trình thực hiện các công việc nhất định hoạt động báo in, báo điện tử làm cơ sở xác định định mức.

**2. Phương pháp xây dựng định mức**

- Các thể loại báo chí đề xuất căn cứ theo Thông tư số 18/2021/TT-BTTTT ngày 30/11/2021 của Bộ Thông tin và Truyền thông về việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động báo in, báo điện tử.

Tuy nhiên, căn cứ tình hình thực tế hoạt động báo in, báo điện tử, Báo Tây Ninh đề xuất thêm các thể loại đặc thù chưa có quy định trong Thông tư số 18/2021/TT-BTTTT (như: Media, Audio, longform, Mega Stories, Emagazine, infographic, podcast…).

Về trị số định mức của các thể loại đặc thù này, căn cứ vào thành phần công việc thực hiện, Báo Tây Ninh đề xuất áp dụng theo thể loại tương ứng trong định mức. Cụ thể: Audio tính bằng tin sâu, Media tin tính bằng bài phản ánh, Media bài tính bằng bài ký sự, bài phóng sự, Media chương trình tính bằng bài ký sự, bài phóng sự, Media ký sự tính bằng bài ký sự, bài phóng sự, thành phần công việc của các thể loại này chưa bao gồm công dựng hình, chạy text, ghi hình, các thể loại longform, Mega Stories, Emagazine, infographic, podcast… chưa có định mức cụ thể.

**VI. ÁP DỤNG TỶ LỆ THEO THÔNG TƯ 18/2021/TT-BTTTT**

Báo Tây Ninh đề xuất 2 phương án:

1. Phương án 1: Áp dụng 100% theo Thông tư 18/2021/TT-BTTTT.

2. Phương án 2:Áp dụng tỷ lệ % theo thành phần hao phí quy định trong bảng định mức tại Thông tư 18/2021/TT-BTTTT (*kèm bảng phụ lục excel thuyết minh*).

Căn cứ định mức KTKT hoạt động báo in, báo điện tử do Bộ Thông tin và Truyền thông ban hành, so sánh với thực tế sử dụng vật liệu, mức hao phí nhân công và định mức sử dụng máy móc, thiết bị trong sản xuất các sản phẩm, tác phẩm báo in, báo điện tử của đơn vị, Báo Tây Ninh, đề xuất áp dụng tỷ lệ % thành phần hao phí quy định trong bảng định mức như sau:

**2.1. Đối với hao phí nhân công**

- Hao phí nhân công tác phẩm tòa soạn: đề xuất áp dụng bằng 78,43% theo Thông tư 18/2021/TT-BTTTT.

- Hao phí nhân công tác phẩm của tác giả gửi đăng, các tác phẩm đặc thù (Media, Audio, longform, Mega Stories, Emagazine, infographic, podcast…); công tác thiết kế báo in, báo điện tử: đề xuất áp dụng bằng 100% theo Thông tư 18/2021/TT-BTTTT

- Phương pháp xác định áp dụng tỷ lệ nhân công:

Bước 1: lấy khối lượng các sản phẩm, tác phẩm báo chí đã thực hiện trong năm 2022 và số lượng người làm việc trực tiếp (trừ Ban Biên tập, phòng Hành chính - Trị sự, Trưởng phòng Biên tập xuất bản, Trưởng phòng Báo điện tử - Tư liệu, Trưởng phòng Phóng viên và tác giả gửi bài đăng là cộng tác viên) để tính ra năng suất lao động áp vào 100% định mức của Bộ TT&TT và ra sản lượng sản phẩm quy đổi.

Bước 2: lấy số ngày công thực tế (22 ngày công x 12 tháng/264 ngày công) x sản lượng sản phẩm quy đổi để tính ra số công thực hiện, lấy số công thực hiện/năng suất lao động để tính ra hao phí nhân công, áp theo định mức của Thông tư 18, tỷ lệ phần trăm (%) thực tế/định mức bằng từ 78,43% đến trên 100% tùy từng thể loại báo chí, từ đó xác định mức đề xuất hao phí nhân công áp dụng cho Báo Tây Ninh đối với các thể loại tin, bài của Tòa Soạn báo trên báo in và báo điện tử bằng 78,43%, các thể loại khác như: Tác giả gửi bài đăng, công thiết kế, Media, Audio, longform, Mega Stories, Emagazine, infographic, podcast…bằng 100% định mức Thông tư 18 do Bộ TT&TT ban hành.

**2.2. Hao phí máy sử dụng**

Báo Tây Ninh đề xuất áp dụng 100% Thông tư 18/2021/TT-BTTTT.

Lý do: Định mức kinh tế - kỹ thuật là mức khung, áp dụng lâu dài, là cơ sở tính toán đơn giá. Vì vậy, khi tính đơn giá, căn cứ vào tình hình thực tế sử dụng máy móc tại đơn vị, Báo Tây Ninh tính hao mòn các máy sử dụng phù hợp, đúng quy định tại Thông tư số 45/2018/TT-BTC ngày 07/5/2018 của Bộ Tài chính áp dụng cho các máy móc trực tiếp.

**2.3. Hao phí vật liệu sử dụng**

Do hao phí được tính giá thực tế theo thị trường khi đề xuất đơn giá, nên Báo Tây Ninh đề xuất áp dụng 100% Thông tư 18/2021/TT-BTTTT

Ví dụ: Sản xuất 01 tác phẩm tin cần chi phí vật liệu sử dụng là:

- Giấy: 88.600 đồng/gram (500 tờ) có định mức là 4 tờ = 709 đồng/tin vắn.

- Mực in: 1.800.000 đồng/hộp có định mức là 0,002 = 3.600 đồng/tin vắn.

**3. Trên cơ sở 2 phương án nêu trên, Báo Tây Ninh đề xuất được áp dụng phương án 1**

Lý do: Định mức kinh tế - kỹ thuật là mức khung, cơ sở ban hành đơn giá. Vì vậy khi xây dựng đơn giá hoạt động báo in, báo điện tử, trên cơ sở tính toán các hao phí và tình hình thực tế của đơn vị, việc tính tỷ lệ % phù hợp hơn việc đề xuất áp dụng tỷ lệ trong định mức.

Bên cạnh đó, việc xây dựng định mức phải theo hướng phù hợp lâu dài, linh hoạt theo thời gian, thời điểm và sự biến động chung của các chính sách khác (ví dụ như chính sách tiền lương).

Trên đây là Báo cáo thuyết minh dự thảo lập định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động báo in, báo điện tử trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

(Chi tiết đề xuất định mức theo phụ lục đính kèm).

|  |  |
| --- | --- |
| Nơi nhận:  - Sở TTTT,  - Cấp uỷ, Ban Biên tập,  - Lưu Báo Tây Ninh. | **TỔNG BIÊN TẬP**  **Trần Thị Mỹ Linh** |