

Số: 420 /BC-SYT

Tây Ninh, ngày 07 tháng 02 năm 2024

BÁO CÁO

Đánh giá tác động Chính sách thu hút, hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực chất lượng cao; hỗ trợ công chức, viên chức, nhân viên ngành Y tế tỉnh Tây Ninh theo Nghị quyết số 47/2022/NQ-HĐND, ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Tây Ninh

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Để phát triển nguồn nhân lực y tế, tỉnh Tây Ninh đã ban hành nhiều chính sách, trong đó có Chính sách hỗ trợ, phát triển nguồn nhân lực y tế giai đoạn 2016- 2021 (ban hành theo Nghị quyết số 44/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016); các Chính sách ban hành đã có những hiệu quả thiết thực trong việc tăng thêm số lượng và chất lượng nguồn nhân lực y tế của tỉnh; giúp ngành Y tế tăng thêm số lượng nhân lực có trình độ đại học trở lên; số lượng bác sĩ cũng được tăng thêm do thu hút và đào tạo mới, số lượng này góp phần bổ sung tăng thêm nhân lực y tế của tỉnh trong giai đoạn 2016-2021, góp phần tăng tỷ lệ từ 6,0 bác sĩ/vạn dân vào năm 2016 lên 7,5 bác sĩ/vạn dân vào năm 2020 và dự kiến đạt 8,7 bác sĩ/vạn dân vào cuối năm 2023.

Năm 2022, là năm cuối thực hiện Chính sách hỗ trợ, phát triển nguồn nhân lực y tế giai đoạn 2016- 2021 và cũng trong thời gian này với ngành y tế vừa trải qua giai đoạn phòng chống dịch Covid-19, giai đoạn khó khăn chưa từng có trong tiền lệ đối với hệ thống y tế của Việt Nam nói chung cũng như của tỉnh Tây Ninh nói riêng để kịp thời động viên, khích lệ lại tinh thần, ý chí của công chức, viên chức người lao động trong ngành và tạo điều kiện cho các đơn vị thuộc ngành y tế tiếp tục nâng cao hiệu quả công tác với vai trò của lực lượng thường trực tuyến đầu để thực hiện ngăn chặn, kiểm soát hiệu quả dịch Covid-19, vừa bảo vệ sức khỏe nhân dân góp phần phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội; xuất phát từ tình hình này, được sự đồng ý của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Y tế phối hợp Sở Nội vụ và các sở ngành liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 47/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 về chính sách thu hút, hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực chất lượng cao; hỗ trợ công chức, viên chức, nhân viên ngành Y tế tỉnh Tây Ninh (sau đây gọi là Nghị quyết 47/2022/NQ-HĐND). Đây là chính sách đặc thù của tỉnh ban hành nhằm để thu hút nhân lực, tiếp tục hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng nguồn chất lượng cao trong đó có việc đào tạo bác sĩ và đặc biệt là hỗ trợ hàng tháng cho công chức, viên chức, nhân viên y tế để có thêm thu nhập ngoài lương.

Khi Nghị quyết số 47/2022/NQ-HĐND được ban hành, trong quá trình triển khai thực hiện, Sở Y tế đã nhận thấy có những bất cập, vướng mắc cần có sự xem xét sửa đổi, bổ sung cho phù hợp; đó là quy định về mức đền bù của đối tượng học sinh phổ thông khi được cử đi đào tạo bác sĩ chính qui; quy định về tiếp tục hỗ trợ cho những trường hợp đã được cử đi đào tạo bác sĩ chính qui từ các năm trước hiện còn

đang học được hưởng hỗ trợ đào tạo theo Nghị quyết số 47/2022/NQ-HĐND và quy định về kinh phí để thực hiện hỗ trợ hàng tháng cho đối tượng công chức, viên chức, nhân viên ngành y tế. Từ nội dung này để kịp thời thực hiện hỗ trợ cho công chức, viên chức nhân viên ngành y tế trong năm 2023, Sở Y tế đã tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 66/2023/NQ-HĐND, ngày 08/12/2023 sửa đổi khoản 2 Điều 22 của Nghị quyết số 47/2022/NQ-HĐND, ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh với nội dung kinh phí để thực hiện hỗ trợ hàng tháng cho đối tượng công chức, viên chức, nhân viên ngành y tế từ nguồn ngân sách của tỉnh theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, thực hiện từ năm ngân sách 2023; đồng thời UBND tỉnh tiếp tục giao Sở Y tế nghiên cứu, rà soát về Nghị quyết số 47/2022/NQ-HĐND, ngày 09/12/2022 (về đối tượng, mức hỗ trợ, điều kiện chuyển tiếp) đề xuất điều chỉnh, bổ sung những nội dung bất hợp lý để tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh tại kỳ họp Quý I/2024 xem xét sửa đổi cho phù hợp.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Sở Y tế trình Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị quyết số 47/2022/NQ-HĐND, ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh cho phù hợp điều kiện, tình hình thực tế hiện nay.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Xác định vấn đề bất cập

1.1. Quy định về mức đền bù đối với đối tượng học sinh phổ thông được cử đi đào tạo bác sĩ hệ chính qui.

- Nội dung Nghị quyết số 47/2022/NQ-HĐND quy định về chính sách hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực chất lượng cao, trong đó có quy định về đào tạo bác sĩ và đối tượng để cử đi đào tạo là đối tượng học sinh tốt nghiệp phổ thông; tại điểm b, khoản 1 Điều 20 có quy định về mức đền bù và thực hiện theo Điều 8, Nghị định số 101/2017/NĐ-CP, ngày 01/9/2017 của Chính phủ quy định về đào tạo bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức; tuy nhiên quy định này Sở Y tế nhận thấy chưa phù hợp thực tế.

Lý do Sở Y tế đề xuất quy định mức đền bù này để bổ sung vào điểm b, khoản 1 Điều 20 Nghị quyết số 47/2022/NQ-HĐND ngày 19/12/2022 vì Sở Y tế nhận thấy tại Điều 8, Nghị định số 101/2017/NĐ-CP, ngày 01/9/2017 của Chính phủ quy định về đào tạo bồi dưỡng, đối tượng để áp dụng thực hiện theo Nghị định là công chức, viên chức; theo Điều 11 Nghị quyết số 47/2022/NQ-HĐND đối tượng được cử đi đào tạo bác sĩ ngoài đối tượng viên chức còn có đối tượng là học sinh phổ thông; đây là những trường hợp được UBND tỉnh quyết định cử đi học nhưng chưa phải là viên chức nên không có thời gian công tác, nếu cá nhân sau khi tốt nghiệp ra trường không thực hiện theo đúng thỏa thuận giữa cá nhân và Sở Y tế trước khi đi học (không về công tác tại đơn vị sự nghiệp y tế công lập của tỉnh Tây Ninh) thì phải thu hồi đền bù chi phí đào tạo, nếu áp dụng thực hiện theo quy định tại Điều 8 Nghị định số 101/2017/NĐ-CP là chưa phù hợp vì cá nhân chưa là viên chức, không có thời gian công tác và nếu thực hiện mức thu hồi theo quy định này thì chỉ thu hồi lại được phần học phí và các chi phí khác mà tỉnh đã hỗ trợ cho cá nhân trong thời gian học tập (cá nhân trả lại kinh phí đã được hỗ trợ trong thời gian đi học); đây là vấn đề cần xem xét bổ sung cho phù hợp.

1.2. Thời gian thực hiện Chính sách hỗ trợ hàng tháng đối với công chức, viên chức, nhân viên ngành y tế cần phải xem xét vì kể từ ngày 01/7/2024 về tiền lương của công chức, viên chức nói chung cũng như công chức, viên chức y tế nói riêng đã có sự thay đổi theo mặt bằng chung do đó để đảm bảo sự công bằng cần xem xét để sửa đổi cho phù hợp.

1.3. Quy định về nội dung cho các trường hợp đang còn theo học bác sĩ và đã được hưởng chính sách hỗ trợ của tỉnh tiếp tục hưởng theo *Nghị quyết số 44/2016/NQ-HĐND ngày 19/12/2016 của HĐND tỉnh*

Trước khi có Nghị quyết số 47/2022/NQ-HĐND, Hội đồng nhân dân tỉnh Tây Ninh đã ban hành Nghị quyết số 44/2016/NQ-HĐND, ngày 19/12/2016 Chính sách hỗ trợ đào tạo phát triển nhân lực ngành y tế, theo đó mức hỗ trợ cho các đối tượng được cử đi đào tạo bác sĩ theo hình thức địa chỉ sử dụng của tỉnh quy định tại điểm 5.2 khoản 5 Điều 1 Nghị quyết số 44/2016/NQ-HĐND: “*được hỗ trợ mức học phí chênh lệch so với mức thu học phí của cơ sở đào tạo hàng năm đối với sinh viên thi đậu chính thức*”. Tuy nhiên hiện nay do quy định về cơ chế tài chính, các cơ sở đào tạo chỉ còn quy định một mức học phí đối với tất cả các trường hợp đi học do đó không có mức chênh lệch về học phí giữa các đối tượng; do không còn mức chênh lệch nên các trường hợp khi được xét cử đi học nhưng chưa hoàn thành khóa học sẽ phải đóng hoàn toàn học phí đào tạo mà không được tỉnh hỗ trợ.

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

2.1. Bổ sung quy định về mức đền bù đối với đối tượng học sinh phổ thông được xét cử đào tạo bác sĩ chính qui để làm cơ sở để ký Hợp đồng đào tạo với cá nhân trước khi cử đi học; đồng thời là cơ sở để đối tượng về công tác, phục vụ theo thời gian quy định tại các đơn vị y tế công lập của tỉnh Tây Ninh;

2.2. Xác định lại cho phù hợp về thời gian tiếp tục thực hiện Chính sách hỗ trợ hàng tháng đối với công chức, viên chức, nhân viên ngành y tế để phù hợp tình hình thực tế và điều kiện của tỉnh.

2.3. Bổ sung nội dung để hỗ trợ cho các trường hợp đang còn theo học bác sĩ và đã được hưởng chính sách hỗ trợ của tỉnh (*theo Nghị quyết số 44/2016/NQ-HĐND ngày 19/12/2016 của HĐND tỉnh*) được chuyển sang hưởng chính sách hỗ trợ đào tạo bác sĩ theo quy định tại Nghị quyết số 47/2022/NQ-HĐND kể từ năm 2024 đến khi hoàn thành khóa học để tạo thuận lợi cho cá nhân đi học và khuyến khích cho các đối tượng sau khi học xong về địa phương công tác.

3. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

3.1. Về quy định mức đền bù: với nhân lực bác sĩ đang làm việc hiện nay, qua thống kê sơ bộ từ các đơn vị trực thuộc với số lượng hiện có và nhu cầu cần có, toàn ngành y tế hiện vẫn đang thiếu bác sĩ (số lượng khoảng 100 bác sĩ), số lượng bác sĩ đào tạo mới hàng năm trung bình vào khoảng 50 trường hợp/năm; tuy nhiên số bác sĩ nghỉ hưu, nghỉ việc trong năm cũng từ 20- 30 trường hợp/năm; do đó về phát triển nhân lực bác sĩ vẫn phải cần có chính sách để hỗ trợ đào tạo. Do vậy vẫn cần có những quy định về mức đền bù đối với những trường hợp này; cụ thể quy định với những trường hợp cá nhân không nhận công tác theo sự phân công của Sở Y tế sau khi tốt nghiệp sẽ thu hồi mức đền bù kinh phí bằng 05 lần tổng kinh phí đã được tỉnh hỗ trợ trong suốt thời gian đi học; trường hợp nếu cá nhân ký hợp đồng làm việc,

tham gia tuyển dụng thành viên chức để làm việc tại các đơn vị y tế công lập của tỉnh, nhưng sau đó tự ý đơn phương chấm dứt hợp đồng làm việc hoặc tự ý thôi không tiếp tục làm việc sẽ thu hồi mức đền bù kinh phí bằng 05 lần tổng kinh phí do tỉnh hỗ trợ cho cá nhân trong suốt thời gian đi học (có tính khấu trừ thời gian cá nhân tham gia làm việc, kể cả thời gian hợp đồng).

Hiện nay về quy định mức đền bù kinh phí đào tạo đối với học sinh phổ thông chưa có văn bản nào quy định về mức đền bù gấp 05 lần; tuy nhiên do đây là chính sách đặc thù của địa phương được ban hành nhằm thu hút, hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực chất lượng cao; do những trường hợp học sinh tốt nghiệp Phổ thông trung học được tỉnh xét cử đi đào tạo bác sĩ chính qui theo hình thức đặt hàng đào tạo của tỉnh và những trường hợp trúng tuyển chính thức hoặc đang học y khoa (*trường hợp những cá nhân này đã có nhận kinh phí hỗ trợ của tỉnh và có thỏa thuận về thời gian phục vụ tại tỉnh sau tốt nghiệp*) chưa là viên chức. Qua tham khảo, các địa phương có xây dựng về chính sách hỗ trợ đối tượng là sinh viên đi đào tạo bác sĩ cũng có quy định riêng về phần thu hồi kinh phí (Bình Thuận quy định đền bù đối tượng sinh viên gấp 05 lần).

Mục đích đề xuất bổ sung những chế tài này vào Nghị quyết sửa đổi, bổ sung nhằm để bảo đảm thực hiện theo đúng thỏa thuận ban đầu giữa những trường hợp học sinh phổ thông được xét cử đi học với Sở Y tế; đồng thời cũng giữ chân được những trường hợp đã được cử đi đào tạo phục vụ lâu dài tại đơn vị sự nghiệp y tế công lập của tỉnh Tây Ninh vì thực tế trong thời gian từ 2016 đến nay đã có 29 trường hợp là học sinh phổ thông được cử đi đào tạo bác sĩ, sau khi tốt nghiệp đã không thực hiện theo đúng cam kết về thời gian phục vụ, chấp nhận đền bù để nghỉ việc (trong đó có 11 trường hợp không về làm việc xin đền bù ngay sau khi tốt nghiệp); đồng thời nội dung mức đền bù này Sở Y tế cũng căn cứ kế thừa theo mức đền bù đã quy định tại Nghị quyết số 44/2016/NQ-HĐND, ngày 19/12/2016 của HĐND tỉnh về Chính sách hỗ trợ đào tạo phát triển nhân lực ngành y tế giai đoạn 2016-2021.

3.2. Việc ban hành Nghị quyết số 47/2022/NQ-HĐND của HĐND tỉnh hàng tháng đã hỗ trợ thêm cho công chức, viên chức, nhân viên ngành y tế để có thêm thu nhập ngoài mức lương theo quy định, phần nào đã giúp cho nhân viên y tế tại các cơ sở giảm bớt đi khó khăn để yên tâm, ổn định tinh thần làm việc, tiếp tục gắn bó, làm việc trong bối cảnh cả ngành Y tế đang thiếu nhân lực làm việc. Tuy nhiên trên cơ sở tình hình thực tế, kể từ ngày 01/7/2024 theo Nghị quyết số 104/2023/QH15 của Quốc hội về dự toán ngân sách nhà nước năm 2024 trong đó có nội dung thực hiện cải cách tổng thể chính sách tiền lương theo Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Hội nghị lần thứ bảy BCH Trung ương (khóa XII), về tiền lương của công chức, viên chức nói chung cũng như công chức, viên chức y tế nói riêng đã có sự thay đổi theo mặt bằng chung; do đó Sở Y tế đề xuất chủ trương chi hỗ trợ hàng tháng đối công chức, viên chức, nhân viên ngành y tế thực hiện đến ngày 30/6/2024;

Riêng nhân viên y tế khu phố do đây là các đối tượng chỉ hưởng theo chế độ phụ cấp (không hưởng lương) do đó vẫn tiếp tục hưởng chính sách hỗ trợ hàng tháng theo Nghị quyết số 47/2022/NQ-HĐND cho đến khi Chính phủ có văn bản thay thế Quyết định số 75/2009/QĐ-TTg, ngày 11/5/2009 của Thủ tướng Chính phủ.

3.3. Hiện nay số đối tượng đang học bác sĩ theo hình thức địa chỉ sử dụng của tỉnh tại các cơ sở đào tạo có hơn 150 trường hợp, nếu tiếp tục thực hiện theo Nghị

quyết số 44/2016/NQ-HĐND, ngày 19/12/2016 thì các trường hợp này sẽ không được hỗ trợ học phí và phải chịu đóng hoàn toàn học phí, dẫn đến khó khăn trong quá trình học tập do đó việc đề xuất hỗ trợ kinh phí đào tạo cho những trường hợp đang học bác sĩ chuyển sang thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 47/2022/NQ-HĐND kể từ năm 2024 cho đến khi hoàn thành khóa học nhằm tạo thuận lợi cho cá nhân đi học và khuyến khích cho các đối tượng sau khi học xong về địa phương công tác.

Tỉnh Tây Ninh đã có ban hành chính sách để thu hút bác sĩ về làm việc tại các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh; trong thời gian qua mặc dù đã đạt được những kết quả tích cực, tuy nhiên vẫn chưa tạo động lực hấp dẫn, đặc biệt là điều kiện sống, sinh hoạt và làm việc chưa thể đáp ứng được hết; mặt khác dưới tác động của nền kinh tế thị trường và sự phát triển của y tế ngoài công lập về mức đãi ngộ, thu nhập đã làm “dịch chuyển” một số lượng lớn bác sĩ từ y tế công lập trong đó có các bác sĩ lâu năm, có nhiều kinh nghiệm chuyên sang làm việc ở hệ thống y tế tư nhân nên tình trạng thiếu hụt bác sĩ vẫn diễn ra do đó cần có sự hỗ trợ kinh phí đào tạo đối với các trường hợp còn đang theo học để trở về phục vụ lâu dài cho hệ thống y tế công lập của tỉnh.

4. Đánh giá tác động của các giải pháp

4.1. Tác động về kinh tế: Khi thực hiện giải pháp này không làm tăng nguồn chi ngân sách tỉnh, vẫn thu hút, đào tạo được đội ngũ bác sĩ có trình độ chuyên môn cao để phục vụ công tác lâu dài tại các cơ sở y tế và phục vụ chăm sóc sức khỏe nhân dân trên địa bàn tỉnh ngày một tốt hơn.

4.2. Tác động về xã hội: Giải pháp này ảnh hưởng tích cực, thực hiện theo giải pháp vẫn tạo điều kiện để các đối tượng đi học bác sĩ và vẫn được hưởng chính sách hỗ trợ đào tạo của tỉnh; giữ chân được người làm việc tại các đơn vị trong bối cảnh đang thiếu hụt về nhân lực bác sĩ. Tuy nhiên, đối với chính sách này có thể gây tâm lý so sánh giữa các ngành trong việc hỗ trợ đào tạo nhân lực. Trong giải pháp lựa chọn để giải quyết vấn đề, vấn đề về giới không có ảnh hưởng

4.3. Tác động về thủ tục hành chính: Chính sách không làm phát sinh mới thủ tục hành chính.

4.4. Tác động đối với hệ thống pháp luật: Giải pháp này không làm thay đổi hệ thống pháp luật hiện hành.

5. Kiến nghị lựa chọn giải pháp

Từ cơ sở trên, đề nghị UBND tỉnh xem xét cho xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 47/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 về chính sách thu hút, hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực chất lượng cao; hỗ trợ công chức, viên chức, nhân viên ngành Y tế tỉnh Tây Ninh cho phù hợp điều kiện và tình hình thực tế hiện nay.

IV. LẤY Ý KIẾN ĐỐI VỚI BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Tổ chức lấy ý kiến

Báo cáo đánh giá tác động Chính sách thu hút, hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực chất lượng cao; hỗ trợ công chức, viên chức, nhân viên ngành Y tế tỉnh Tây Ninh theo Nghị quyết số 47/2022/NQ-HĐND, ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội

đồng nhân dân tỉnh Tây Ninh sẽ được lấy ý kiến rộng rãi của tổ chức, cá nhân; lấy ý kiến các sở, ngành liên quan trên địa bàn tỉnh.

2. Tổng hợp, nghiên cứu tiếp thu, hoàn thiện và giải trình bằng văn bản

Các ý kiến góp ý sẽ được Sở Y tế tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu, hoàn thiện dự thảo và giải trình trong đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh theo trình tự ban hành văn bản quy phạm pháp luật trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động Chính sách thu hút, hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực chất lượng cao; hỗ trợ công chức, viên chức, nhân viên ngành Y tế tỉnh Tây Ninh theo Nghị quyết số 47/2022/NQ-HĐND, ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Tây Ninh.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Các sở, ngành, địa phương,
- LĐ Sở Y tế;
- Lưu: VT, VP.

GIÁM ĐỐC



Trương Văn Hùng