

Số: /BC-BQLDA

Tây Ninh, ngày 28 tháng 6 năm 2024

## BÁO CÁO

**Đánh giá quá trình thực hiện Quyết định số 610/QĐ-UBND ngày 20/3/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Tây Ninh**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Thực hiện Kế hoạch số 1261/KH-UBND ngày 27/4/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về Triển khai thực hiện Quyết định số 1046/QĐ-TTg ngày 06/9/2022 của Thủ tướng Chính phủ. Sau khi rà soát, Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Tây Ninh (Ban QLDA tỉnh) báo cáo về việc đánh giá quá trình thực hiện Quyết định số 610/QĐ-UBND ngày 20/3/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Tây Ninh như sau:

### I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

**1. Kết quả rà soát, cơ cấu tổ chức, bộ máy; chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn**

#### a) Về cơ cấu tổ chức, bộ máy:

Theo Quyết định số 610/QĐ-UBND ngày 20/3/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Tây Ninh (Quyết định 610), Ban QLDA tỉnh có **06 phòng** chuyên môn, nghiệp vụ trực thuộc gồm:

- (1) Văn phòng Ban quản lý dự án;
- (2) Phòng Tài chính - Kế toán;
- (3) Phòng Kế hoạch - Tổng hợp;
- (4) Phòng Kỹ thuật – Thẩm định;

(5) Phòng Quản lý dự án;

(6) Phòng Quản lý dự án phát triển đô thị.

- Thực tế hiện tại bộ máy hoạt động của Ban QLDA tỉnh chỉ có **05 phòng**:

(1) Văn phòng Ban quản lý dự án;

(2) Phòng Tài chính - Kế toán;

(3) Phòng Kế hoạch - Tổng hợp;

(4) Phòng Kỹ thuật – Thẩm định;

(5) Phòng Quản lý dự án.

**b) Về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn:**

Theo Quyết định 610, Ban QLDA tỉnh có **05 chức năng**:

(1) Làm chủ đầu tư một số dự án sử dụng vốn ngân sách, vốn nhà nước ngoài ngân sách;

(2) Tổ chức quản lý các dự án do mình làm chủ đầu tư; nhận ủy thác quản lý dự án theo hợp đồng ủy thác quản lý dự án do các chủ đầu tư khác khi được yêu cầu và có đủ điều kiện năng lực để thực hiện theo quy định của pháp luật;

(3) Tổ chức thực hiện chức năng Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng phát triển đô thị Trung tâm hành chính tỉnh theo quy định tại Điều 13 của Nghị định số 11/2013/NĐ-CP ngày 14/01/2013 của Chính phủ về quản lý đầu tư phát triển đô thị

(4) Thực hiện công tác tư vấn xây dựng;

(5) Các chức năng khác khi được người quyết định thành lập Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Tây Ninh giao.

**c) Với các nhiệm vụ như sau:**

(1). Thực hiện các nhiệm vụ và quyền hạn của chủ đầu tư;

(2). Thực hiện các nhiệm vụ quản lý dự án;

(3). Nhận ủy thác quản lý dự án theo hợp đồng ký kết với các chủ đầu tư khác khi được yêu cầu;

(4). Thực hiện công tác tư vấn đầu tư xây dựng trên cơ sở đảm bảo điều kiện năng lực theo quy định

(5) Thực hiện nhiệm vụ Quản lý phát triển đô thị Trung tâm hành chính tỉnh theo Điều 13 Nghị định 11/2013/NĐ-CP ngày 14/01/2013 của Chính phủ về quản lý đầu tư phát triển đô thị.

- Thực tế hiện tại Ban QLDA tỉnh chỉ đủ điều kiện thực hiện có **03 chức năng**:

(1) *Làm chủ đầu tư một số dự án sử dụng vốn ngân sách, vốn nhà nước ngoài ngân sách;*

(2) Tổ chức quản lý các dự án do mình làm chủ đầu tư; nhận ủy thác quản lý dự án theo hợp đồng ủy thác quản lý dự án do các chủ đầu tư khác khi được yêu cầu;

(3) Các chức năng khác khi được người quyết định thành lập Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Tây Ninh giao.

- Còn 02 chức năng không đủ điều kiện để thực hiện:

(1) Tổ chức thực hiện chức năng Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng phát triển đô thị Trung tâm hành chính tỉnh không thực hiện do tạm dừng việc thực hiện đầu tư xây dựng Khu trung tâm hành chính tập trung theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 2128/TTg-KTN ngày 24/11/2015.

(2) Công tác tư vấn xây dựng không thực hiện do hiện tại tổ chức Ban QLDA tỉnh và nguồn nhân lực tại ban quản lý dự án tỉnh không đủ một số điều kiện về năng lực theo quy định của pháp luật để thực hiện công tác tư vấn xây dựng<sup>1</sup>.

- Về nhiệm vụ, do điều kiện chỉ thực hiện các chức năng như nêu trên vì vậy hiện tại chỉ thực hiện các nhiệm vụ như sau:

(1) Thực hiện các nhiệm vụ và quyền hạn của chủ đầu tư;

(2) Thực hiện các nhiệm vụ quản lý dự án;

(3) Nhận ủy thác quản lý dự án theo hợp đồng ký kết với các chủ đầu tư khác khi được yêu cầu và một số nhiệm vụ khác do UBND tỉnh giao.

## **2. Đánh giá sự phù hợp chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn; về cơ cấu tổ chức, bộ máy hiện tại của ban quản lý dự án tỉnh**

### **2.1. Về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn**

Căn cứ vào quy định của pháp luật về chức năng, nhiệm vụ của ban quản lý dự án khu vực<sup>2</sup> và điều kiện thực tế của Ban quản lý dự án tỉnh hiện nay thì không đủ điều kiện thực hiện 02 chức năng (1) Thực hiện công tác tư vấn đầu tư xây dựng trên cơ sở đảm bảo điều kiện, năng lực theo quy định; (2) Thực hiện nhiệm vụ Quản lý phát triển đô thị Trung tâm hành chính tỉnh theo Điều 13 Nghị định 11/2013/NĐ-CP ngày 14/01/2013 của Chính phủ về quản lý đầu tư phát triển đô thị; chỉ đủ điều kiện để thực hiện 03 chức năng còn lại và 03 nhiệm vụ (1) Thực hiện các nhiệm vụ và quyền hạn của chủ đầu tư; (2) Thực hiện các nhiệm vụ quản lý dự án; (3) Nhận ủy thác quản lý dự án theo hợp đồng ký kết với các chủ đầu tư khác khi được yêu cầu và một số nhiệm vụ khác do UBND tỉnh giao .

### **2.2. Về cơ cấu tổ chức, bộ máy**

<sup>1</sup> Quy định tại các Điều 150, 153, 154, Luật Xây dựng năm 2014.

<sup>2</sup> Quy định tại khoản 4, Điều 21 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính Phủ “Ban quản lý dự án chuyên ngành, Ban quản lý dự án khu vực được thực hiện tư vấn quản lý dự án cho các dự án khác hoặc thực hiện một số công việc tư vấn trên cơ sở bảo đảm hoàn thành nhiệm vụ quản lý dự án được giao và đáp ứng yêu cầu về điều kiện năng lực theo quy định khi thực hiện công việc tư vấn”.

Hiện tại Ban quản lý dự án tỉnh có 05 phòng chuyên môn, qua thực tế cho thấy việc tổ chức thực hiện các nhiệm vụ tại Phòng Kế hoạch - Tổng hợp<sup>3</sup> hiện nay không mang lại hiệu quả cao, do đặc thù của công việc để thực hiện được các nội dung này đòi hỏi phải có số liệu từ các phòng chuyên môn khác và tốn mất nhiều thời gian để tổng hợp, nếu các nhiệm vụ này được điều chỉnh sang các phòng chuyên môn khác cho phù hợp thì chất lượng và hiệu quả công việc sẽ cao hơn. Cụ thể, nhiệm vụ tổng hợp sẽ được giao lại cho Văn phòng thực hiện; nhiệm vụ lập các kế hoạch sẽ giao cho phòng Tài chính - Kế toán; nhiệm vụ phối hợp thực hiện công tác đền bù, giải phóng mặt bằng sẽ giao lại cho phòng Quản lý dự án thực hiện.

Mặt khác theo quy định tại điểm d, Khoản 1, Điều 6 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập<sup>4</sup> thì phòng Kế hoạch - Tổng hợp không đáp ứng được điều kiện này, hiện tại đã bố trí 03 viên chức và đã đảm bảo thực hiện hoàn thành nhiệm vụ được giao, nhưng theo quy định thì không đủ số lượng để thành lập phòng, nếu bố trí thêm cho đủ quy định thì thừa so với với nhiệm vụ hiện nay.

### **3. Qua rà soát cần thiết xây dựng Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức cho phù hợp**

#### **3.1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý để sắp xếp lại cơ cấu bộ máy, tổ chức; chức năng, nhiệm vụ**

##### **a) Sự cần thiết**

- Đảm bảo phù hợp với các văn bản pháp lý hiện nay (do các căn cứ pháp lý quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Ban QLDA tỉnh đến nay đã hết hiệu lực<sup>5</sup>).

- Kiện toàn lại Ban QLDA tỉnh bảo đảm tinh gọn, có cơ cấu hợp lý, có năng lực tự chủ, quản trị tiên tiến, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, nâng cao chất lượng đội ngũ viên chức và người lao động (VC,NLĐ) đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao trong thời gian tới; cải cách tiền lương và nâng cao thu nhập cho VC,NLĐ.

- Hoàn chỉnh lại quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu lại bộ máy, tổ chức của Ban QLDA tỉnh phù hợp với tình hình hoạt động hiện nay.

##### **b) Cơ sở pháp lý**

<sup>3</sup> (1) Tham mưu lập kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm; theo dõi tình hình thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công của các dự án; rà soát điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn được giao hàng năm. (2) Thực hiện nhiệm vụ tổng hợp, báo cáo tiến độ thực hiện của các dự án theo quy định. (3) Phối hợp với các ngành, địa phương, đơn vị có liên quan để thực hiện công tác đền bù, giải phóng mặt bằng thi công công trình.

<sup>4</sup> “Việc thành lập các phòng, ban và các tổ chức cấu thành khác không phải là các đơn vị sự nghiệp công lập (sau đây gọi chung là phòng) thuộc đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên, đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên phải đáp ứng các tiêu chí sau: Công việc hoặc lĩnh vực do phòng thực hiện phải có từ 02 mảng công tác trở lên và có quy trình quản lý riêng theo yêu cầu của đối tượng quản lý; khối lượng công việc của phòng yêu cầu phải bố trí từ 07 người làm việc là viên chức trở lên”.

<sup>5</sup> Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng; Thông tư số 16/2016/TT-BXD ngày 30/6/2016 của Bộ Xây dựng hướng dẫn thực hiện một số Điều của Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về hình thức tổ chức quản lý dự án đầu tư xây dựng.

- Thực hiện chủ trương của Đảng về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; đổi mới và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập<sup>6</sup>.

- Căn cứ các quy định pháp luật hiện hành<sup>7</sup>.

### **3.2. Sắp xếp về cơ cấu tổ chức, bộ máy:**

Để tinh gọn bộ máy, phát huy hiệu quả trong thực hiện nhiệm vụ chuyên môn, Ban QLDA tỉnh sẽ xây dựng lại các phòng chuyên môn trực thuộc Ban QLDA tỉnh như sau:

- Bỏ Phòng Quản lý dự án phát triển đô thị do hiện nay không thực hiện nhiệm vụ này;

- Giải thể Phòng Kế hoạch – Tổng hợp, tách nhiệm vụ của các phòng này giao lại cho các phòng chuyên môn khác, cụ thể:

+ Nhiệm vụ “Xây dựng các kế hoạch” sẽ chuyển cho phòng Tài Chính – Kế toán thực hiện và đổi tên “Phòng Tài chính – Kế toán” thành “Phòng Tài chính – Kế hoạch”;

+ Nhiệm vụ “Phối hợp thực hiện công tác đền bù, giải phóng mặt bằng” sẽ chuyển cho Phòng Quản lý dự án thực hiện;

+ Nhiệm vụ “Tổng hợp” chuyển cho Văn phòng Ban Quản lý dự án thực hiện.

- Số phòng chuyên môn sau khi sắp xếp là **04** phòng (giảm 02 phòng), cụ thể:

(1) Văn phòng Ban Quản lý dự án;

(2) Phòng Tài chính – Kế hoạch;

(3) Phòng Quản lý dự án;

(4) Phòng Thẩm định- Kỹ thuật .

### **3.3. Các chức năng, nhiệm vụ sau khi kiện toàn lại bộ máy, tổ chức:**

- Có 03 chức năng:

---

<sup>6</sup> Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017, Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017, Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập.

<sup>7</sup> Luật Xây dựng ngày 18 tháng 06 năm 2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020; Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ quy định về việc tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức; Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng; Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập;

(1) Làm chủ đầu tư một số dự án sử dụng vốn ngân sách, vốn nhà nước ngoài ngân sách;

(2) Tổ chức quản lý các dự án do mình làm chủ đầu tư; nhận ủy thác quản lý dự án theo hợp đồng ủy thác quản lý dự án do các chủ đầu tư khác khi được yêu cầu;

(3) Các chức năng khác do UBND tỉnh giao.

- Các nhiệm vụ như sau:

(1) Thực hiện các nhiệm vụ và quyền hạn của chủ đầu tư theo quy định của pháp luật;

(2) Thực hiện các nhiệm vụ quản lý dự án theo quy định của pháp luật;

(3) Thực hiện các nội dung theo quy định của pháp luật khi nhận ủy thác quản lý dự án theo hợp đồng ký kết với các chủ đầu tư khác khi được yêu cầu và một số nhiệm vụ khác do UBND tỉnh giao”.

## II. ĐỀ XUẤT VÀ KIẾN NGHỊ

Nhằm tiếp tục thực hiện chủ trương đổi mới, kiện toàn sắp xếp tổ chức bộ máy của Ban QLDA tỉnh theo hướng tinh gọn, hiệu quả theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII. Ban QLDA đã rà soát đánh giá quá trình thực hiện Quyết định số 610/QĐ-UBND ngày 20/3/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Tây Ninh. Để tiếp tục hoàn thiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức, Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Tây Ninh kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh cho xây dựng Quyết định ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Tây Ninh.

Trên đây là báo cáo đánh giá quá trình thực hiện Quyết định số 610/QĐ-UBND ngày 20/3/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Tây Ninh.

### ***Nơi nhận:***

- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Sở Nội vụ tỉnh;
- Các Phó GD;
- Lưu: VT-VP.

**GIÁM ĐỐC**