|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** |
| **TỈNH TÂY NINH** | **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Tây Ninh, ngày tháng năm 2022* |

|  |
| --- |
| DỰ THẢO |

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Tây Ninh giai đoạn 2022-2025**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Tây Ninh giai đoạn 2022-2025 như sau:

**I. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Cơ sở pháp lý**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;*

*Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật Hợp tác xã ngày 20 tháng 11 năm 2012;*

*Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;*

*Căn cứ Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Hợp tác xã; Nghị định số 107/2017/NĐ-CP, ngày 15 tháng 9 năm 2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Hợp tác xã;*

*Căn cứ Nghị định số 38/2022/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2022 của Chính phủ quy định mức lương tối thiểu đối với người lao động làm việc theo hợp đồng lao động;*

*Căn cứ Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Bộ Chính trị Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể giai đoạn mới;*

*Căn cứ Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13 tháng 11 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021 – 2025; Quyết định 167/QĐ-TTg ngày 03 tháng 2 năm 2021 cuả Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án lựa chọn, hoàn thiện, nhân rộng mô hình hợp tác xã kiểu mới hiệu quả tại các địa phương trên cả nước giai đọan 2021-2025; Quyết định 340/QĐ-TTg ngày 12 tháng 3 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021-2030; Quyết định số 1318/QĐ-TTg ngày 22/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Kế hoạch phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021 – 2025;*

*Căn cứ Thông tư số 124/2021/TT-BTC ngày 30 tháng 12 năm 2021 của Bộ Tài chính hướng dẫn cơ chế tài chính, quản lý, sử dụng kinh phí Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021 - 2025 ban hành kèm theo Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13 tháng 11 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ.*

**2. Sự cần thiết**

Qua gần 20 năm thực hiện Nghị quyết số 13-NQ/TW ngày 18 tháng 3 năm 2002, Hội nghị lần thứ năm, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa IX về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể; thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới và Đề án tái cơ cấu ngành nông nghiệp.

Dưới sự lãnh chỉ đạo của các cấp ủy đảng, sự đồng lòng thực hiện của các ngành, các cấp và sự ủng hộ của người dân, nhất là thông qua các chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể của Trung ương và của Tỉnh, khu vực kinh tế tập thể (KTTT) mà nòng cốt là hợp tác xã (HTX) đã có những chuyển biến tích cực, tăng nhanh về số lượng, chất lượng từng bước được nâng lên, xuất hiện nhiều mô hình HTX điển hình, nhất là trong lĩnh vực nông nghiệp, HTX bước đầu thực hiện vai trò hỗ trợ thúc đẩy kinh tế thành viên phát triển, tăng cường mối liên kết trong nội bộ HTX và giữa HTX với các tổ chức kinh tế khác, từ đó nâng cao sức cạnh tranh của kinh tế hộ thông qua tổ chức HTX.

Trong bối cảnh toàn cầu hóa hiện nay, ảnh hưởng của biến đổi khí hậu, dịch bệnh, an ninh lương thực…đòi hỏi phải tiếp tục đổi mới và nâng cao năng lực cạnh tranh của khu vực KTTT thông qua các cơ chế chính sách hỗ trợ mang tính đồng bộ, thiết thực, hiệu quả để khuyến khích sự phát triển của khu vực kinh tế này. Trong những năm qua, ngoài các chính sách của Trung ương, tỉnh cũng đã quan tâm ban hành cơ chế, chính sách hỗ trợ về KTTT, làm đòn bẩy, tạo động lực cho KTTT phát triển. Hiện nay, một số chính sách hỗ trợ phát triển KTTT đã hết hiệu lực, chưa phù hợp nhu cầu thực tiễn,...

Để tiếp tục thực hiện hỗ trợ, phát triển KTTT, HTX, kịp thời sửa đổi, bổ sung các quy định và đáp ứng nhu cầu của thực tiễn, tạo điều kiện thúc đẩy khu vực KTTT, HTX phát triển, việc xây dựng, ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ phát triển KTTT, HTX trên địa bàn tỉnh Tây Ninh giai đoạn 2022 - 2025 là cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

Văn bản quy phạm pháp luật ban hành cụ thể hóa quy định chính sách hỗ trợ phát triển KTTT, hợp tác xã trên địa bàn tỉnh, chia sẻ một phần chi phí cho các HTX trong bước đầu thực hiện hợp tác tập thể, cũng như giúp nâng cao nguồn nhân lực, nâng cao năng lực cạnh tranh cho các HTX trong quá trình hoạt động, thúc đẩy khu vực KTTT, HTX phát triển, giữ vị trí quan trọng trong phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; tổ chức thực hiện có hiệu quả các mục tiêu, nhiệm vụ của Nghị quyết số 20-NQ/TW về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể trong giai đoạn mới.

**2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

a. Việc xây dựng Nghị quyết tuân thủ quy định Luật Hợp tác xã, Luật Đầu tư công, Luật ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật có liên quan;

b. Nghị quyết tuân thủ hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được quy định Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 và các văn bản hướng dẫn;

c. Cơ chế thực hiện các chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Tây Ninh giai đoạn 2022-2025 cần bám sát quy định của Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013, Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ, Thông tư số 124/2021/TT-BTC ngày 30/12/2021 của Bộ Tài chính, phù hợp khả năng cân đối các nguồn lực và điều kiện cụ thể của địa phương.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG NGHỊ QUYẾT**

***1. Phạm vi điều chỉnh***

Nghị quyết này quy định chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Tây Ninh, giai đoạn 2022-2025.

***2. Đối tượng áp dụng***

- Hợp tác xã, Liên hiệp hợp tác xã và các tổ chức, cá nhân thuộc đối tượng hỗ trợ đáp ứng các tiêu chí cụ thể của từng nội dung hỗ trợ được quy định trong Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021 - 2025 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1804/QĐ-TTg.

- Các cơ quan, tổ chức có liên quan đến thực hiện Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021 - 2025.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CHÍNH CỦA NGHỊ QUYẾT**

Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Tây Ninh giai đoạn 2022-2025, gồm một số nội dung chính như sau:

Điều 1: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

Điều 2: Hỗ trợ thành lập mới, củng cố tổ chức kinh tế tập thể, hợp tác xã.

Điều 3: Hỗ trợ đào tạo.

Điều 4: Hỗ trợ thu hút lao động trẻ về làm việc tại tổ chức kinh tế tập thể.

Điều 5. Hỗ trợ đầu tư kết cấu hạ tầng kỹ thuật.

Điều 6. Hỗ trợ xúc tiến thương mại, mở rộng thị trường.

Điều 7. Kinh phí thực hiện.

Điều 8. Tổ chức thực hiện.

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT**

1. Nguồn lực thực hiện là nguồn ngân sách nhà nước thực hiện các Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2022 – 2025.

2. Nhân lực đảm bảo thi hành Nghị quyết là UBND tỉnh; Các sở, ban, ngành tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố và các đơn vị, tổ chức, hộ gia đình và cá nhân sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước thực hiện các Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2022 – 2025.

**VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT**

Dự kiến Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh trong tháng 7/2023.

Trên đây là đề nghị xây dựng Nghị quyết ban hành chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Tây Ninh giai đoạn 2022-2025, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

***Tài liệu đính kèm:***

*+ Báo cáo đánh giá tác động của chính sách.*

*+ Đề cương chi tiết dự thảo Nghị quyết.*

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN** |
| - Như trên;  - CT, các PCT UBND tỉnh;  - Sở KHĐT;  - Sở Tài chính;  - LMHTX tỉnh;  - Lãnh đạo VP, KT;  - Lưu: VT.VPUBND tỉnh. | **CHỦ TỊCH** |