

Số: /BC-SYT

Tây Ninh, ngày tháng 02 năm 2023

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện Quyết định 46/2015/QĐ-UBND ngày 17/9/2015 của UBND tỉnh quy định trình tự, thủ tục và mức hỗ trợ chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Tây Ninh

Căn cứ công văn số 8442/VP-TH ngày 04/11/2022 của Văn phòng UBND tỉnh về việc Kết luận cuộc họp Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh về ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 46/2015/QĐ-UBND ngày 17/9/2015 của UBND tỉnh ban hành quy định về trình tự, thủ tục và mức hỗ trợ chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Tây Ninh;

Căn cứ Quyết định số 02/QĐ-UBND, ngày 07/01/2023 của UBND tỉnh về ban hành Chương trình công tác của UBND tỉnh năm 2023;

Sở Y tế báo cáo đánh giá tình hình thực hiện 46/2015/QĐ-UBND ngày 17/9/2015 của UBND tỉnh như sau:

I. Các văn bản pháp lý:

- Quyết định số 139/2002/QĐ-TTg ngày 15/01/2002 của Thủ tướng Chính phủ về việc khám, chữa bệnh cho người nghèo;

- Quyết định số 14/2012/QĐ-TTg ngày 01/03/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của quyết định số 139/2002/QĐ-TTg ngày 15/10/2002 của Thủ tướng Chính phủ về khám, chữa bệnh cho người nghèo;

- Thông tư liên tịch số 33/2013/TTLT-BYT-BTC ngày 18/10/2013 của Bộ y tế
- Bộ tài chính về việc hướng dẫn tổ chức thực hiện Quyết định số 14/2012/QĐ-TTg ngày 01/3/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của quyết định số 139/2002/QĐ-TTg ngày 15/10/2002 của Thủ tướng Chính phủ về khám, chữa bệnh cho người nghèo;

- Quyết định số 2509/QĐ-UBND ngày 31/10/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh về việc Quyết định phê duyệt Điều lệ hoạt động Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo;

- Quyết định số 46/2015/QĐ-UBND ngày 17/9/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh về việc Ban hành quy định về trình tự, thủ tục và mức hỗ trợ chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Tây Ninh;

II. Tổ chức bộ máy:

1. Ban quản lý Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo do UBND tỉnh thành lập theo các quyết định sau:

- Quyết định số 1287/QĐ-UBND ngày 09 tháng 6 năm 2014 của UBND tỉnh Tây Ninh về việc Kiện toàn Ban Quản lý Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo.

- Quyết định số 2780/QĐ-UBND ngày 30 tháng 11 năm 2015 của UBND tỉnh Tây Ninh về việc thay đổi thành viên Ban Quản lý Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo.

- Quyết định số 1498/QĐ-UBND ngày 15 tháng 7 năm 2021 của UBND tỉnh Tây Ninh về việc thay đổi thành viên Ban Quản lý Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo.

- Quyết định số 2407/QĐ-UBND ngày 28 tháng 9 năm 2021 của UBND tỉnh Tây Ninh về việc Kiện toàn Ban Quản lý Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo.

- Quyết định số 57/QĐ-UBND ngày 11 tháng 01 năm 2022 của UBND tỉnh Tây Ninh về việc Thay đổi Thành viên Ban Quản lý Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo.

- Quyết định số 2281/QĐ-UBND ngày 10 tháng 11 năm 2022 của UBND tỉnh Tây Ninh về việc Thay đổi Thành viên Ban Quản lý Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo.

Thành phần gồm: Trưởng ban là PCT.UBND tỉnh, Phó trưởng ban là Phó giám đốc Sở Y tế và các ủy viên gồm lãnh đạo các ngành: Lao động thương binh và xã hội, Tài chính, Văn phòng UBND tỉnh, Mặt trận tổ quốc.

2. Ban quản lý Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo có tổ chuyên viên giúp việc, được UBND tỉnh thành lập theo các quyết định sau:

- Quyết định số 2681/QĐ-UBND ngày 21 tháng 11 năm 2014 của UBND tỉnh Tây Ninh về việc thành lập Tổ chuyên viên giúp việc Ban Quản lý Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo.

- Quyết định số 2817/QĐ-UBND ngày 16 tháng 11 năm 2020 của UBND tỉnh Tây Ninh về việc Kiện toàn Tổ chuyên viên giúp việc Ban Quản lý Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo.

Thành phần tổ chuyên viên giúp việc gồm các phòng chuyên môn của: Sở Y tế, Sở Lao động thương binh và xã hội, Sở Tài chính và chuyên viên Văn phòng UBND tỉnh.

Sở Y tế là cơ quan thường trực của Ban quản lý Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo.

III. Tình hình sử dụng kinh phí giai đoạn 2016-2022

Thường trực Ban quản lý Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo (Sở Y tế) tiếp nhận hồ sơ và thực hiện chi hỗ trợ cho các đối tượng bệnh nhân nghèo trên địa bàn tỉnh Tây Ninh từ năm 2016-2022 với tổng số tiền 26,563,195,674 đồng, cụ thể qua các năm như sau:

- Năm 2016: 1,984,491,849 đồng

- Năm 2017: 3,302,336,349 đồng

- Năm 2018: 4,179,265,000 đồng
- Năm 2019: 4,365,130,476 đồng
- Năm 2020: 5,406,297,000 đồng
- Năm 2021: 5,172,518,000 đồng
- Năm 2022: 2,153,157,000 đồng

Trong đó số tiền hỗ trợ cho bệnh nhân chạy thận nhân tạo tại các bệnh viện ngoài công lập (đúng đối tượng áp dụng theo quy định tại Điều 2 của Quyết định số 46/2015/QĐ-UBND ngày 17/9/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh, tuy nhiên chưa phù hợp nguyên tắc hỗ trợ theo quy định tại khoản 1, Điều 3 là điều trị tại các cơ sở y tế ngoài công lập): 12,033,289,061 đồng, cụ thể như sau:

- Năm 2016: 158,747,061 đồng
- Năm 2017: 481,736,000 đồng
- Năm 2018: 1,622,401,000 đồng
- Năm 2019: 2,356,718,000 đồng
- Năm 2020: 3,722,023,000 đồng
- Năm 2021: 3,691,664,000 đồng

(Đính kèm chi tiết số liệu)

Số tiền 12,033,289,061 đồng đã được UBND tỉnh đồng ý cho quyết toán tại công văn số 1950/VP-TH ngày 24/3/2022 của Văn phòng UBND tỉnh về việc Kết luận cuộc họp Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh về chủ trương cho phép chi hỗ trợ bệnh nhân chạy thận nhân tạo tại cơ sở y tế tư nhân giai đoạn 2021-2026 và sửa đổi, bổ sung Quyết định số 46/2015/QĐ-UBND của UBND tỉnh, Công văn số 2036/VP-TH ngày 29/3/2022 về việc Đính chính Công văn số 1950/VP-TH ngày 24/3/2022, Công văn số 5395/VP-TH ngày 26/7/2022 của UBND tỉnh về việc kết luận cuộc họp Chủ tịch, các Phó Chủ tịch cho ý kiến về hỗ trợ cho bệnh nhân chạy thận nhân tạo còn tồn năm 2020 và năm 2021 của Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo.

Riêng trong năm 2022, các bệnh nhân chạy thận nhân tạo ngoài công lập chưa được hỗ trợ do chờ tỉnh ban hành Nghị quyết mới thay đổi Quyết định số 46/2015/QĐ-UBND ngày 17/9/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh về việc Ban hành quy định về trình tự, thủ tục và mức hỗ trợ chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Tây Ninh (Căn cứ công văn số 8442/VP-TH ngày 04/11/2022 của Văn phòng UBND tỉnh về việc Kết luận cuộc họp Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh về ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 46/2015/QĐ-UBND ngày 17/9/2015 của UBND tỉnh ban hành quy định về trình tự, thủ tục và mức hỗ trợ chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Tây Ninh và Quyết định số 02/QĐ-UBND, ngày 07/01/2023 của UBND tỉnh về ban hành Chương trình công tác của UBND tỉnh năm 2023).

IV. Nguyên nhân:

Trong thời gian từ 2016-2021 Sở Y tế đã tiếp nhận và chi hỗ trợ cho bệnh nhân chạy thận nhân tạo ở bệnh viện ngoài công lập (đối tượng này chưa phù hợp nguyên tắc hỗ trợ theo quy định tại Điều 3, khoản 1 của Quyết định 46/2015/QĐ-UBND) và một số nguyên nhân như sau:

- Số máy chạy thận nhân tạo của bệnh viện công lập quá ít: Tại thời điểm 2016 chỉ có bệnh viện Đa khoa tỉnh (có 34 máy chạy thận) và đến tháng 6/2019 tiếp tục triển khai tại Trung tâm Y tế huyện Tân Châu (có 09 máy chạy thận nhân tạo).

- Do chính sách thông tuyến khám chữa bệnh bảo hiểm y tế, bắt đầu năm 2016 là thông tuyến huyện tức là bệnh nhân được quyền khám chữa bệnh ở bất kỳ cơ sở khám chữa bệnh tuyến huyện nào cũng được xem là đúng tuyến (theo khoản 1 điều 11 của Thông tư 40/2015/TT-BYT của Bộ Y tế ngày 16/11/2015, có hiệu lực ngày 01/01/2016), cụ thể quy định như sau: “Người có thẻ bảo hiểm y tế đăng ký khám bệnh, chữa bệnh ban đầu tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh tuyến xã hoặc phòng khám đa khoa hoặc bệnh viện tuyến huyện được quyền khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế tại trạm y tế tuyến xã hoặc phòng khám đa khoa, hoặc bệnh viện tuyến huyện trong cùng địa bàn tỉnh”. Bệnh viện Cao Văn Chí và Lê Ngọc Tùng là bệnh viện hạng III, tuyến huyện.

Đồng thời bệnh nhân điều trị ở tuyến tỉnh (bệnh viện đa khoa tỉnh) nhưng không đủ máy chạy thận nhân tạo chuyển về tuyến huyện (bệnh viện ngoài công lập Cao Văn Chí và Lê Ngọc Tùng xếp tuyến huyện) vẫn được xem là đúng tuyến theo khoản 3 điều 11 của Thông tư 40/2015/TT-BYT của Bộ Y tế ngày 16/11/2015, có hiệu lực ngày 01/01/2016), cụ thể quy định như sau:

“Người có thẻ bảo hiểm y tế được bệnh viện tuyến huyện, bao gồm cả bệnh viện đã được xếp hạng I, hạng II và bệnh viện đa khoa, bệnh viện chuyên khoa, viện chuyên khoa, trung tâm chuyên khoa tuyến tỉnh chuyển tuyến đến trung tâm chuyên khoa tuyến tỉnh hoặc bệnh viện đa khoa, bệnh viện chuyên khoa, viện chuyên khoa tuyến tỉnh cùng hạng hoặc hạng thấp hơn”

- Năm 2021, do tình hình dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp nên các bệnh viện công lập chuyển đổi công năng sang điều trị Covid-19 do đó bệnh nhân chạy thận nhân tạo không bị nhiễm Covid-19 chuyển sang các bệnh viện ngoài công lập như bệnh viện Lê Ngọc Tùng, Hồng Hưng và Xuyên Á để điều trị.

- Với số lượng bệnh nhân chạy thận nhân tạo định kỳ lớn trong khi số lượng máy của cơ sở y tế công lập không thể đáp ứng đủ cho bệnh nhân chạy thận nhân tạo ngày càng ra tăng nên Sở Y tế đã tổ chức cuộc họp mời các sở, ngành liên quan vào ngày 25/8/2016 và thống nhất chi hỗ trợ cho đối tượng này, tuy nhiên Sở Y tế chưa có văn bản báo cáo trình UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung quyết định 46/2015/QĐ-UBND ngày 17/9/2015 mà vẫn chi hỗ trợ cho đối tượng chạy thận nhân tạo tại bệnh viện ngoài công lập.

Đối với đối tượng bệnh nhân nghèo bị mắc bệnh ung thư và mô tim thường được chuyển về tuyến trên để điều trị, các bệnh viện trong tỉnh kể cả bệnh viện ngoài

công lập chưa có đủ năng lực để điều trị. Do đó các trường hợp này được chuyển đúng tuyến trên để điều trị tại các cơ sở y tế công lập như bệnh viện Ung Bướu, Bệnh viện Chợ Rẫy, bệnh viện Truyền Máu Huyết Học, bệnh viện Nhân Dân Gia Định, Bệnh viện 115, Bệnh viện 175,... Trong thời gian qua, các đối tượng bệnh nhân nghèo mắc các bệnh này được tiếp nhận và hỗ trợ theo quy định.

V. Đánh giá:

1. Thuận lợi:

- Được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của UBND tỉnh, sự phối hợp của các ngành như Tài chính, Lao động thương binh và xã hội đã tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động của Quỹ khám chữa bệnh người nghèo hoạt động được thuận lợi và mang lại kết quả thiết thực cho người dân.

- Quỹ hoạt động không vì mục đích lợi nhuận, mang lại kết quả đáng kể, chia sẻ cùng người bệnh giảm bớt khó khăn trong chi phí điều trị. Quỹ tiếp nhận và giải quyết kịp thời các trường hợp đến liên hệ đem lại sự hài lòng cho người dân.

2. Khó khăn, vướng mắc:

Bên cạnh kết quả đạt được, trong quá trình hoạt động cũng có một số khó khăn như:

- Đa số đối tượng nghèo được hỗ trợ là bệnh nhân chạy thận nhân tạo, trong khi cơ sở khám chữa bệnh công lập chưa đủ máy chạy thận để tiếp nhận do đó bệnh nhân đã chuyển sang cơ sở y tế ngoài công lập để điều trị. Trong khi đó theo quy định tại khoản 1, Điều 3 của Quyết định 46/2015/QĐ-UBND tỉnh quy định nguyên tắc hỗ trợ: “Quỹ hỗ trợ cho các đối tượng tại Điều 2, Quy định này khi vào điều trị tại các cơ sở y tế công lập”. Do đó Sở Y tế đã trình UBND tỉnh cho phép chi hỗ trợ cho bệnh nhân nghèo chạy thận nhân tạo giai đoạn 2016-2021 và được UBND tỉnh đồng ý chủ trương và hỗ trợ quyết toán cho bệnh nhân nghèo chạy thận nhân tạo, không phân biệt cơ sở y tế công lập và ngoài công lập, phù hợp với đối tượng và mức chi theo Quyết định 46/2015/QĐ-UBND tỉnh (1950/VP-TH ngày 24/3/2022 của Văn phòng UBND tỉnh về việc Kết luận cuộc họp Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh về chủ trương cho phép chi hỗ trợ bệnh nhân chạy thận nhân tạo tại cơ sở y tế tư nhân giai đoạn 2021-2026 và sửa đổi, bổ sung Quyết định số 46/2015/QĐ-UBND của UBND tỉnh, Công văn số 2036/VP-TH ngày 29/3/2022 về việc Đính chính Công văn số 1950/VP-TH ngày 24/3/2022, Công văn số 5395/VP-TH ngày 26/7/2022 của UBND tỉnh về việc kết luận cuộc họp Chủ tịch, các Phó Chủ tịch cho ý kiến về hỗ trợ cho bệnh nhân chạy thận nhân tạo còn tồn năm 2020 và năm 2021 của Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo).

Tuy nhiên, từ 01/01/2022 đến nay, Sở Y tế tiếp nhận hồ sơ bệnh nhân nghèo chạy thận nhân tạo ở cơ sở y tế ngoài công lập nhưng chưa chi hỗ trợ cho các đối tượng này do chờ xin chủ trương ban hành Nghị quyết quy định về trình tự, thủ tục và mức hỗ trợ chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho bệnh nhân nghèo trên địa bàn tỉnh.

- Về nhân lực làm việc theo chế độ kiêm nhiệm, sử dụng biên chế hiện có của Sở Y tế để thực hiện nhiệm vụ của Quỹ, trong khi số lượng người bệnh nghèo thuộc

đối tượng hỗ trợ ngày càng tăng, bộ phận thực hiện nhiệm vụ nên đôi lúc công việc quá tải, hiệu quả chưa như mong đợi.

VI. Kiến nghị và đề xuất:

Nhằm tạo điều kiện cho người nghèo được hưởng quyền lợi khám chữa bệnh, giảm bớt khó khăn, không phân biệt cơ sở y tế công lập và ngoài công lập, Sở Y tế kiến nghị, đề xuất như sau:

1. Cho phép bệnh nhân nghèo chạy thận nhân tạo tại cơ sở y tế ngoài công lập được đưa vào hỗ trợ một phần chi phí khám bệnh, chữa bệnh. (UBND tỉnh đã ban hành Quyết định 02/QĐ-UBND, ngày 07/01/2023 của UBND tỉnh về ban hành Chương trình công tác của UBND tỉnh năm 2023, trong đó dự kiến tháng 02/2023 trình xin chủ trương ban hành Nghị quyết mới thay thế Quyết định 46/2015/QĐ-UBND).

2. Cho phép chi hỗ trợ bệnh nhân nghèo chạy thận nhân tạo tại cơ sở y tế ngoài công lập trong giai đoạn chuyển tiếp, tức là từ 01/01/2022 đến ngày Nghị quyết mới có hiệu lực (đối với các hồ sơ phát sinh chi phí khám bệnh, chữa bệnh từ ngày 01/01/2022 đến nay chưa được chi hỗ trợ). Nội dung này, Sở Y tế sẽ tổng hợp hồ sơ và trình sau khi Nghị quyết được ban hành.

VII. Phương hướng, nhiệm vụ năm 2023

- Năm 2022 tiếp tục thực hiện hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo theo quy định để giảm bớt khó khăn cho người bệnh, thực hiện các giải pháp giải quyết các vấn đề khó khăn, tồn tại trong các năm trước. Phần đầu hoàn thành tốt nhiệm vụ trong công tác hoạt động của Quỹ.

- Tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định về trình tự, thủ tục và mức hỗ trợ chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

Trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Ban giám đốc Sở Y tế;
- Các phòng chuyên môn Sở Y tế;
- Lưu: VP, BQLQKCBNN.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**